

党风廉政建设

- 学党史悟思想办实事开新局
以优异成绩迎接建党一百周年
- 习近平总书记在全国脱贫攻坚
总结表彰大会上发表重要讲话

D

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会 主管

2021年
总第154期

3

自治区纪委监委召开机关党的建设暨党史学习教育动员部署会议



3月16日,自治区纪委监委召开机关党的建设暨党史学习教育动员部署会议,传达学习中央和全区党史学习教育动员大会精神,贯彻落实自治区直机关党建工作安排,对委机关开展学习教育进行安排部署。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛出席会议并就委机关开展好党史学习教育提出要求。

从党史中汲取奋进力量

百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚。在全党开展党史学习教育,是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。把党的历史学习好、总结好,把党的成功经验传承好、发扬好,就是要从党的百年奋斗历程中汲取智慧力量,赓续奋斗精神,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

坚定理想信念的精神磨砺。“理想信念之火一经点燃,就永远不会熄灭。”透过党史回望,在血雨腥风的革命年代,在激情燃烧的建设岁月,在波澜壮阔的改革开放时期,在砥砺奋进的新时代,一代代中国共产党人为了心中的信仰和理想,断头流血以从之、勇往奋进以赴之、瘁精瘁力以成之。无数优秀共产党员用生命和热血,诠释着信仰信念的深厚内涵。心有所信,方能行远。今天的新征程,同样有许多“娄山关”“腊子口”需要征服和跨越。从党史中汲取营养和力量,无论面对怎样的艰难困苦,遇到怎样的风险挑战,我们都要坚定中国特色社会主义道路、理论、制度、文化自信,拧紧理想信念这个总开关,用信仰之光照亮奋进之路。

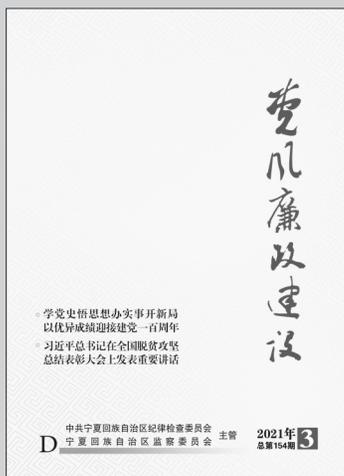
增强自我革命的历史自觉。回顾党的历史,可以清晰看到,以自我革命精神解决自身问题,是我们党立党建党强党的鲜明特征、独特优势。学习党史,就是要增强勇于自我革新的思想和行动自觉,深刻把握党的建设规律,坚定不移深入推进全面从严治党,永葆共产党人清正廉洁的政治本色,不断以党的自我革命引领伟大社会革命。打铁必须自身硬。只有坚决做到“两个维护”,才能以统一的意志和行动维护党的团结统一,把党的路线方针政策和党中央重大决策部署不折不扣落到实处、取得实效;只有坚决惩治腐败、纠治不正之风,坚决清除影响党的先进性和纯洁性的消极因素,才能以优良的作风和严明的纪律赢得人民信赖和拥护,厚植党执政的政治基础;只有深化标本兼治,充分发挥党和国家监督体系的作用,保证干部清正、政府清廉、政治清明,才能跳出治乱兴衰的历史周期率,确保党和国家长治久安、兴旺发达。

强化勇毅笃行的责任担当。在百年持续奋斗中,中国共产党彻底改变了中国人民的命运,将100多年的苦难和落后、几代人的迷茫和彷徨,不可逆转地留在了历史深处;带领人民艰辛求索,一步步在没有路的地方,走出了一条中国特色社会主义的人间正道和康庄大道,引领中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。优异答卷已属过去,“赶考”仍在路上。建设社会主义现代化强国,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,必须有更为勇毅的责任担当,必须付出更为艰辛的努力。党史蕴含着规律,昭示着方向。书写践行初心使命的历史新篇章,就要把一代代共产党人不畏艰险、勇于担当、甘于奉献、百折不挠的优秀品格发扬光大,不断激发斗争精神、增强斗争本领;就要坚持人民至上,在致力于“一切都是为了人民对美好生活的向往”中,凝聚起14亿中国人民的磅礴力量,在新时代不断把民族复兴的伟大事业推向前进。

胸怀千秋伟业,百年恰是芳华。站在新起点、踏上新征程,从党史中找寻胜利的源头,汲取智慧、经验、精神和力量,我们必将无愧当今的时代、不负明天的梦想。

(来源:《中国纪检监察》)

目录



主 管：

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑：张晓明

副总编：胡 斌 雷 婕 杨 博

编 辑：高参参

编印单位：自治区纪委监委宣传部

地 址：银川市金凤区康平路1号

邮 编：750066

读者热线：0951-6669179

邮 箱：xcbdfzjs@126.com

准印证号：银金审服内准字2021126号

内部资料 免费交流



| 卷首语

从党史中汲取奋进力量 01

| 时代指南

习近平：学党史悟思想办实事开新局
以优异成绩迎接建党一百周年 04

中共中央印发《通知》在全党开展党史学习教育 08

习近平在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话 09

习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班
开班式上发表重要讲话 16

| 中央纪委五次全会工作报告

推动新时代纪检监察工作高质量发展

以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年



2021年2月20日，党史学习教育动员大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

——在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会
第五次全体会议上的工作报告 /赵乐际 19

| 自治区纪委五次全会工作报告

坚定不移推动纪检监察工作高质量发展

为建设美丽新宁夏提供坚强保障

——在自治区纪委十二届五次全体会议上的工作报告

/艾俊涛 30

| 党纪法规

《落实全面从严治党主体责任运用

“四种形态”实施办法(试行)》相关解读 43

| 漫画说纪

换届选举 | 这些行为不能有 47

党风廉政建设

发送对象：

全区各级党委(党组)

全区各级纪检监察机关

印刷单位：

宁夏报业传媒集团印刷有限公司

印刷日期：2021年3月

印 数：4300

开 本：1/16

100

习近平：学党史悟思 以优异成绩



▲ 2021年2月20日，党史学习教育动员大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

党史学习教育动员大会2021年2月20日上午在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，在全党开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化

现代化国家而作出的重大决策。全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议，

想办实事开新局 迎接建党一百周年

■ 全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年。

■ 我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。

■ 树立大历史观，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，提出因应的战略策略，增强工作的系统性、预见性、创造性。

■ 历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。

■ 旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。

■ 要旗帜鲜明反对历史虚无主义，加强思想引导和理论辨析，更好正本清源、固本培元。

中共中央政治局常委王沪宁主持会议。

习近平强调，我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来，党中央高度重视学习党的历史，提出了一系列要求。在庆

祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。

习近平指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历

史学习好、总结好,把党的成功经验传承好、发扬好。在全党开展党史学习教育,是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求,是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。党中央已经印发了《关于在全党开展党史学习教育的通知》,对这项工作作出了部署,各级党委(党组)要认真贯彻落实。

习近平强调,我们党的历史,就是一部不断推进马克思主义中国化的历史,就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。一百年来,我们党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一,不断开辟马克思主义新境界,产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,产生了新时代中国特色社会主义思想,为党和人民事业发展提供了科学理论指导。要教育引导全党从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的,感悟马克思主义的真理力量和实践力量,深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识,特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程,深刻学习领会新时代党的创新理论,坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

习近平指出,在一百年的奋斗中,我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势,正确处理中国和世界的关系,善于抓住和用好各种历史机遇。要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,树立大历史观,从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律,提出因应的战略策略,增强工作的系统性、预见性、创造性。

习近平指出,我们党的百年历史,就是一部

践行党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。历史充分证明,江山就是人民,人民就是江山,人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任,得到人民支持,党就能够克服任何困难,就能够无往而不胜。要教育引导全党深刻认识党的性质宗旨,坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展,把14亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

习近平强调,我们党一步步走过来,很重要的一条就是不断总结经验、提高本领,不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战,必须从历史中获得启迪,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。要抓住建党一百年这个重要节点,从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发,总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领,不断提高治国理政能力和水平。党的百年历史,也是我们党不断保持党的先进性和纯洁性、不断防范被瓦解、被腐化的危险的历史。要教育引导全党通过总结历史经验教训,着眼于解决党的建设的现实问题,不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力。

习近平指出,在一百年的非凡奋斗历程中,一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗,涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范,形成了一系列伟大精神,构筑起了中国共产党人的精神谱系,为我们立党兴党强党提供了

丰厚滋养。要教育引导全党大力发扬红色传统、传承红色基因,赓续共产党人精神血脉,始终保持革命者的大无畏奋斗精神,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

习近平强调,旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命,也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验,坚定不移向党中央看齐,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,确保全党上下拧成一股绳,心往一处想、劲往一处使。

习近平指出,在全党开展党史学习教育,是党的政治生活中的一件大事。全党要高度重视,提高思想站位,立足实际、守正创新,高标准高质量完成学习教育各项任务。一是要加强组织领导。各级党委(党组)要承担主体责任,主要领导同志要亲自抓、率先垂范,成立领导机构,切实把党中央部署和要求落到实处。中央党史学习教育领导小组要加强指导,省市区党委和行业系统主管部门党组(党委)要加强对所属地区、部门和单位的督导检查。党员、干部不管处在哪个层次和岗位,都要全身心投入,做到学有所思、学有所悟、学有所得。二是要树立正确党史观。要坚持以我们党关于历史问题的两个决议和党中央有关精神为依据,准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物。要旗帜鲜明反对历史虚无主义,加强思想引导和理论辨析,更好正本清源、固本培元。三是要切实为群众办实事解难题。要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来,同解决实际问题结合起来,开展好“我为群众办实事”实践活动,把学习成效转化为工作动力和成效,防止学习和工作“两张皮”。四是要注重方

式方法创新。要发扬马克思主义优良学风,明确学习要求、学习任务,推进内容、形式、方法的创新,不断增强针对性和实效性。要以县处级以上领导干部为重点,坚持集中学习和自主学习相结合,坚持规定动作和自选动作相结合,开展特色鲜明、形式多样的学习教育。要在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,普及党史知识,推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。要鼓励创作党史题材的文艺作品特别是影视作品,抓好青少年学习教育,让红色基因、革命薪火代代传承。要坚决克服形式主义、官僚主义,注意为基层减负。

王沪宁在主持会议时表示,习近平总书记的重要讲话,高屋建瓴,视野宏大,思想深邃,深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义,深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求,对党史学习教育进行了全面动员和部署,为我们开展好党史学习教育指明了方向,提供了根本遵循。各级党委(党组)要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,提高思想认识和政治站位,抓好本地区本部门本单位的学习教育工作。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会党员副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协副主席,以及中央军委委员出席会议。

会议以电视电话会议形式召开,党史学习教育领导小组成员,各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团领导班子成员,中央和国家机关各部门、各人民团体,中管金融企业、中管企业、中管高校,军队有关单位主要负责同志,党史学习教育中央宣讲团成员等参加会议。

(来源:新华网)

中共中央印发《通知》 在全党开展党史学习教育

日前,中共中央印发《关于在全党开展党史学习教育的通知》,就党史学习教育作出部署安排。

《通知》指出,2021年是中国共产党成立100周年。为从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,激励全党全国各族人民满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程,党中央决定,在全党开展党史学习教育。

《通知》指出,中国共产党领导中国人民走过的百年历程,是光荣辉煌的一百年,也是艰苦卓绝的一百年;是奠基立业的一百年,也是开辟未来的一百年。在一百年的接续奋斗中,党领导人民创造了伟大历史,铸就了伟大精神,形成了宝贵经验,使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造了中华民族发展史、人类社会进步史上的伟大奇迹。我们党作为世界上长期执政的最大政党,最有资格也最有底气向世人讲清楚党的过去、现在、未来,引导干部群众把党的历史学习好、总结好、传承好、发扬好。

《通知》指出,学习历史是为了更好走向未来。当前,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,世界正经历百年未有之大变局。在这一重大历史时刻,组织开展党史学习教育,对于总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动,对于传承红色基因、牢记初心使命、坚持正确方向,对于深入学习领会习近平新时代中国

特色社会主义思想,进一步统一思想、统一意志、统一行动,建设更加强大的马克思主义执政党,在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,具有重大而深远的意义。

《通知》指出,开展党史学习教育,要深入学习领会习近平总书记关于党史的重要论述,紧紧围绕学懂弄通做实党的创新理论,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

《通知》指出,开展党史学习教育,要引导广大党员深刻铭记中国共产党百年奋斗的光辉历程,深刻认识中国共产党为国家和民族作出的伟大贡献,深刻感悟中国共产党始终不渝为人民的初心宗旨,系统掌握中国共产党推进马克思主义中国化形成的重大理论成果,学习传承中国共产党在长期奋斗中铸就的伟大精神,深刻领会中国共产党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验。

《通知》强调,各级党委(党组)要把开展党史学习教育作为一项重大政治任务,高度重视、精心组织。要突出学党史、悟思想、办实事、开新局,注重融入日常、抓在经常,面向全体党员,以县处级以上领导干部为重点开展学习教育实践。要发扬马克思主义优良学风,把握正确导向,加强督促指导,营造浓厚舆论氛围,确保党史学习教育取得扎实成效。

(来源:新华网)

在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话

(2021年2月25日)

习近平

同志们,朋友们:

今天,我们隆重召开大会,庄严宣告,经过全党全国各族人民共同努力,在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹!这是中国人民的伟大光荣,是中国共产党的伟大光荣,是中华民族的伟大光荣!

在这里,我代表党中央,向受到表彰的先进个人和先进集体,表示热烈的祝贺!向为脱贫攻坚作出贡献的各级党政军机关和企事业单位,农村广大基层党组织和党员、干部、群众,驻村第一书记和工作队员、志愿者,各民主党派、工商联和无党派人士,人民团体以及社会各界,致以崇高的敬意!向积极参与和支持脱贫攻坚的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞以及海外侨胞,向关心和帮助中国减贫事业的各国政府、国际组织、外国友人,表示衷心的感谢!

同志们,朋友们!

贫困是人类社会的顽疾。反贫困始终是古今中外治国安邦的一件大事。一部中国史,就是一部中华民族同贫困作斗争的历史。从屈原“长太息以掩涕兮,哀民生之多艰”的感慨,到杜

甫“安得广厦千万间,大庇天下寒士俱欢颜”的憧憬,再到孙中山“家给人足,四海之内无一夫不获其所”的夙愿,都反映了中华民族对摆脱贫困、丰衣足食的深深渴望。近代以后,由于封建统治的腐朽和西方列强的入侵,中国政局动荡、战乱不已、民不聊生,贫困的梦魇更为严重地困扰着中国人民。摆脱贫困,成了中国人民孜孜以求的梦想,也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。

中国共产党从成立之日起,就坚持把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命,团结带领中国人民为创造自己的美好生活进行了长期艰辛奋斗。新民主主义革命时期,党团结带领广大农民“打土豪、分田地”,实行“耕者有其田”,帮助穷苦人翻身得解放,赢得了最广大人民群众广泛支持和拥护,夺取了中国革命胜利,建立了新中国,为摆脱贫困创造了根本政治条件。新中国成立后,党团结带领人民完成社会主义革命,确立社会主义基本制度,推进社会主义建设,组织人民自力更生、发愤图强、重整山河,为摆脱贫困、改善人民生活打下了坚实基础。改革开放以来,党团结带领人民实施了大规模、有计划、有组织的扶贫开发,着力解放和发展社会生产力,着力保障和改善民生,取得了前所未有的伟大成就。

党的十八大以来,党中央鲜明提出,全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村特别是

在贫困地区,没有农村的小康特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会;强调贫穷不是社会主义,如果贫困地区长期贫困,面貌长期得不到改变,群众生活水平长期得不到明显提高,那就没有体现我国社会主义制度的优越性,那也不是社会主义,必须时不我待抓好脱贫攻坚工作。2012年年底,党的十八大召开后不久,党中央就突出强调,“小康不小康,关键看老乡,关键在贫困的老乡能不能脱贫”,承诺“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”,拉开了新时代脱贫攻坚的序幕。2013年,党中央提出精准扶贫理念,创新扶贫工作机制。2015年,党中央召开扶贫开发工作会议,提出实现脱贫攻坚目标的总体要求,实行扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”,实行发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底“五个一批”,发出打赢脱贫攻坚战的总攻令。2017年,党的十九大把精准脱贫作为三大攻坚战之一进行全面部署,锚定全面建成小康社会目标,聚力攻克深度贫困堡垒,决战决胜脱贫攻坚。2020年,为有力应对新冠肺炎疫情和特大洪涝灾情带来的影响,党中央要求全党全国以更大的决心、更强的力度,做好“加试题”、打好收官战,信心百倍向着脱贫攻坚的最后胜利进军。

8年来,党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务,组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。党和人民披荆斩棘、栉风沐雨,发扬钉钉子精神,敢于啃硬骨头,攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚,脱贫攻坚取得了重大历史性成就。

——农村贫困人口全部脱贫,为实现全面建成小康社会目标任务作出了关键性贡献。党的十八大以来,平均每年1000多万人脱贫,相

当于一个中等国家的人口脱贫。贫困人口收入水平显著提高,全部实现“两不愁三保障”,脱贫群众不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,饮水安全也都有了保障。2000多万贫困患者得到分类救治,曾经被病魔困扰的家庭挺起了生活的脊梁。近2000万贫困群众享受低保和特困救助供养,2400多万困难和重度残疾人拿到了生活和护理补贴。110多万贫困群众当上护林员,守护绿水青山,换来了金山银山。无论是雪域高原、戈壁沙漠,还是悬崖绝壁、大石山区,脱贫攻坚的阳光照耀到了每一个角落,无数人的命运因此而改变,无数人的梦想因此而实现,无数人的幸福因此而成就!

——脱贫地区经济社会发展大踏步赶上来,整体面貌发生历史性巨变。贫困地区发展步伐显著加快,经济实力不断增强,基础设施建设突飞猛进,社会事业长足进步,行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决。义务教育阶段建档立卡贫困家庭辍学学生实现动态清零。具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、通邮路。新改建农村公路110万公里,新增铁路里程3.5万公里。贫困地区农网供电可靠率达到99%,大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到100%,贫困村通光纤和4G比例均超过98%。790万户、2568万贫困群众的危房得到改造,累计建成集中安置区3.5万个、安置住房266万套,960多万人“挪穷窝”,摆脱了闭塞和落后,搬入了新家园。许多乡亲告别溜索桥、天堑变成了通途,告别苦咸水、喝上了清洁水,告别四面漏风的泥草屋、住上了宽敞明亮的砖瓦房。千百万贫困家庭的孩子享受到更公平的教育机会,孩子们告别了天天跋山涉水上学,实现了住学校、吃食堂。28个人口较少民族全部整族脱贫,一些新中国成立后“一步跨千年”进入社会主义社会的

“直过民族”，又实现了从贫穷落后到全面小康的第二次历史性跨越。所有深度贫困地区的最后堡垒被全部攻克。脱贫地区处处呈现山乡巨变、山河锦绣的时代画卷！

——脱贫群众精神风貌焕然一新，增添了自立自强的信心勇气。脱贫攻坚，取得了物质上的累累硕果，也取得了精神上的累累硕果。广大脱贫群众激发了奋发向上的精气神，社会主义核心价值观得到广泛传播，文明新风得到广泛弘扬，艰苦奋斗、苦干实干、用自己的双手创造幸福生活的精神在广大贫困地区蔚然成风。带领乡亲们历时7年在绝壁上凿出一条通向外界道路的重庆市巫山县竹贤乡下庄村党支部书记毛相林说：“山凿一尺宽一尺，路修一丈长一丈，就算我们这代人穷十年苦十年，也一定要让下辈人过上好日子。”身残志坚的云南省昆明市东川区乌龙镇坪子村芭蕉箐小组村民张顺东说：“我们虽然残疾了，但我们精神上不残，我们还有脑还有手，去想去做。”贫困群众的精神世界在脱贫攻坚中得到充实和升华，信心更坚、脑子更活、心气更足，发生了从内而外的深刻改变！

——党群干群关系明显改善，党在农村的执政基础更加牢固。各级党组织和广大共产党员坚决响应党中央号召，以热血赴使命、以行动践诺言，在脱贫攻坚这个没有硝烟的战场上呕心沥血、建功立业。广大扶贫干部舍小家为大家，同贫困群众结对子、认亲戚，常年加班加点、任劳任怨，困难面前豁得出，关键时候顶得上，把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户。他们爬过最高的山，走过最险的路，去过最偏远的村寨，住过最穷的人家，哪里有需要，他们就战斗在哪里。有的村干部说：“只要我还干得动，我都永远为村里的老百姓做事！带上我们村的老百姓，过上更美好的生活。”“我是一个共产党

员，我必须带领群众，拔掉老百姓的穷根。”基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，在抓党建促脱贫中得到锻造，凝聚力、战斗力不断增强，基层治理能力明显提升。贫困地区广大群众听党话、感党恩、跟党走，都说“党员带头上、我们跟着干、脱贫有盼头”，“我们爱挂国旗，因为国旗最吉祥”，“吃水不忘挖井人，脱贫不忘共产党”，党群关系、干群关系得到极大巩固和发展！

——创造了减贫治理的中国样本，为全球减贫事业作出了重大贡献。摆脱贫困一直是困扰全球发展和治理的突出难题。改革开放以来，按照现行贫困标准计算，我国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，我国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。特别是在全球贫困状况依然严峻、一些国家贫富分化加剧的背景下，我国提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，赢得国际社会广泛赞誉。我们积极开展国际减贫合作，履行减贫国际责任，为发展中国家提供力所能及的帮助，做世界减贫事业的有力推动者。纵览古今、环顾全球，没有哪一个国家能在这么短的时间内实现几亿人脱贫，这个成绩属于中国，也属于世界，为推动构建人类命运共同体贡献了中国力量！

8年来，我先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区，坚持看真贫，坚持了解真扶贫、扶真贫、脱真贫的实际情况，面对面同贫困群众聊家常、算细账，亲身感受脱贫攻坚带来的巨大变化。我在各地都看到，广大脱贫群众露出了真诚笑脸，这是对脱贫攻坚的最大肯定，是对广大党员、干部倾情付出的最高褒奖，也是对革命先辈和英烈的最好告慰。

同志们、朋友们！

时代造就英雄，伟大来自平凡。在脱贫攻

坚工作中,数百万扶贫干部倾力奉献、苦干实干,同贫困群众想在一起、过在一起、干在一起,将最美的年华无私奉献给了脱贫事业,涌现出许多感人肺腑的先进事迹。35年坚守太行山的“新愚公”李保国,献身教育扶贫、点燃大山女孩希望的张桂梅,用实干兑现“水过不去、拿命来铺”誓言的黄大发,回乡奉献、谱写新时代青春之歌的黄文秀,扎根脱贫一线、鞠躬尽瘁的黄诗燕等同志,以及这次受到表彰的先进个人和先进集体,就是他们中的杰出代表。他们有的说:“脱贫攻坚路上有千千万万的人,我真的就是其中一个小小的石子。其实走到最后,走到今天,虽然有苦,还是甜多。”有的说:“不为钱来,不为利往,农民才能信你,才能听你。”有的说:“把论文写在大地上,真正来地里面写,那才叫真本事。”

在脱贫攻坚斗争中,1800多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上,生动诠释了共产党人的初心使命。脱贫攻坚殉职人员的付出和贡献彪炳史册,党和人民不会忘记!共和国不会忘记!各级党委和政府要关心关爱每一位牺牲者亲属,大力宣传脱贫攻坚英模的感人事迹和崇高精神,激励广大干部群众为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而披坚执锐、勇立新功。

同志们、朋友们!

脱贫攻坚取得举世瞩目的成就,靠的是党的坚强领导,靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质,靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来积累的坚实物质基础,靠的是一任接着一任干的坚守执着,靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。我们立足我国国情,把握减贫规律,出台一系列超常规政策举措,构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系,走出了一条中国特色减贫道路,形成了中国

特色反贫困理论。

——坚持党的领导,为脱贫攻坚提供坚强政治和组织保证。我们坚持党中央对脱贫攻坚的集中统一领导,把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,统筹谋划,强力推进。我们强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,构建五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面。我们执行脱贫攻坚一把手负责制,中西部22个省份党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书、立下“军令状”,脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定。我们抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设,把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。我们集中精锐力量投向脱贫攻坚主战场,全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部,同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线,鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。

事实充分证明,中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力,是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。

只要我们始终不渝坚持党的领导,就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻,不断满足人民对美好生活的向往!

——坚持以人民为中心的发展思想,坚定不移走共同富裕道路。“治国之道,富民为始。”我们始终坚定人民立场,强调消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现,是党和政府的重大责任。我们把群众满

意度作为衡量脱贫成效的重要尺度,集中力量解决贫困群众基本民生需求。我们发挥政府投入的主体和主导作用,宁肯少上几个大项目,也优先保障脱贫攻坚资金投入。8年来,中央、省、市县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元,其中中央财政累计投入6601亿元。打响脱贫攻坚战以来,土地增减挂钩指标跨省域调剂和省域内流转资金4400多亿元,扶贫小额信贷累计发放7100多亿元,扶贫再贷款累计发放6688亿元,金融精准扶贫贷款发放9.2万亿元,东部9省市共向扶贫协作地区投入财政援助和社会帮扶资金1005亿多元,东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资1万多亿元,等等。我们统筹整合使用财政涉农资金,强化扶贫资金监管,确保把钱用到刀刃上。真金白银的投入,为打赢脱贫攻坚战提供了强大资金保障。

事实充分证明,做好党和国家各项工作,必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,更加自觉、更加主动地使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。只要我们始终坚持以人民为中心的发展思想,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,就一定能够不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展!

——坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势,形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动。我们广泛动员全党全国各族人民以及社会各方面力量共同向贫困宣战,举国同心,合力攻坚,党政军民学劲往一处使,东西南北中拧成一股绳。我们强化东西部扶贫协作,推动省市县各层面结对帮扶,促进人才、资金、技术向贫困地区流动。我们组织开展定点扶贫,中央和国家机关各部门、民主党派、人民团体、国有企业和人民军队等都积极行动,所有的国家扶贫开发工作重点县都有帮扶单位。各

行各业发挥专业优势,开展产业扶贫、科技扶贫、教育扶贫、文化扶贫、健康扶贫、消费扶贫。民营企业、社会组织和公民个人热情参与,“万企帮万村”行动蓬勃开展。我们构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局,形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的社会扶贫体系。千千万万的扶贫善举彰显了社会大爱,汇聚起排山倒海的磅礴力量。

事实充分证明,中国共产党领导和我国社会主义制度是抵御风险挑战、聚力攻坚克难的根本保证。只要我们坚持党的领导、坚定走中国特色社会主义道路,就一定能够办成更多像脱贫攻坚这样的大事难事,不断从胜利走向新的胜利!

——坚持精准扶贫方略,用发展的办法消除贫困根源。我们始终强调,脱贫攻坚,贵在精准,重在精准。我们坚持对扶贫对象实行精细化管理、对扶贫资源实行精确化配置、对扶贫对象实行精准化扶持,建立了全国建档立卡信息系统,确保扶贫资源真正用在扶贫对象上、真正用在贫困地区。围绕扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退等问题,我们打出了一套政策组合拳,因村因户因人施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,对症下药、精准滴灌、靶向治疗,真正发挥拔穷根的作用。我们要求下足绣花功夫,扶贫扶到点上、扶到根上、扶到家庭,防止平均数掩盖大多数。我们坚持开发式扶贫方针,坚持把发展作为解决贫困的根本途径,改善发展条件,增强发展能力,实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变,让发展成为消除贫困最有效的办法、创造幸福生活最稳定的途径。我们紧紧扭住教育这个脱贫致富的根本之策,强调再穷不能穷教育、再穷不能穷孩子,不让孩子输在起跑线上,努力让每个孩子都有人生出彩的机会,尽力阻断贫困代际传递。

事实充分证明,精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝,开发式扶贫方针是中国特色减贫道路的鲜明特征。只要我们坚持精准的科学方法、落实精准的工作要求,坚持用发展的办法解决发展不平衡不充分问题,就一定能够为经济社会发展 and 民生改善提供科学路径和持久动力!

——坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性,激发脱贫内生动力。“志之难也,不在胜人,在自胜。”脱贫必须摆脱思想意识上的贫困。我们注重把人民群众对美好生活的向往转化成脱贫攻坚的强大动能,实行扶贫和扶志扶智相结合,既富口袋也富脑袋,引导贫困群众依靠勤劳双手和顽强意志摆脱贫困、改变命运。我们引导贫困群众树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念,鼓足“只要有信心,黄土变成金”的干劲,增强“弱鸟先飞、滴水穿石”的韧性,让他们心热起来、行动起来。脱贫群众说:“现在国家政策好了,只要我们不等待、不观望,发扬‘让我来’的精神,一定能过上好日子。”“生活改变了我,我也改变了生活。”

事实充分证明,人民才是真正的英雄,激励人民群众自力更生、艰苦奋斗的内生动力,对人民群众创造自己的美好生活至关重要。只要我们始终坚持为了人民、依靠人民,尊重人民群众主体地位和首创精神,把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来,就一定能够不断创造出更多令人刮目相看的人间奇迹!

——坚持弘扬和衷共济、团结互助美德,营造全社会扶危济困的浓厚氛围。我们推动全社会践行社会主义核心价值观,传承中华民族守望相助、和衷共济、扶贫济困的传统美德,引导社会各界关爱贫困群众、关心减贫事业、投身脱贫行动。我们完善社会动员机制,搭建社会参与平台,创新社会帮扶方式,形成了人人愿为、人人可为、人人能为的社会帮扶格局。

事实充分证明,社会主义核心价值观、中华优秀传统文化是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。只要我们坚定道德追求,不断激发全社会向上向善的正能量,就一定能够为中华民族乘风破浪、阔步前行提供不竭的精神力量!

——坚持求真务实、较真碰硬,做到真扶贫、扶真贫、脱真贫。我们把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程和各环节,拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头,把脱贫攻坚一抓到底。我们突出实的导向、严的规矩,不搞花拳绣腿,不搞繁文缛节,不做表面文章,坚决反对大而化之、撒胡椒面,坚决反对搞不符合实际的“面子工程”,坚决反对形式主义、官僚主义,把一切工作都落实到为贫困群众解决实际问题上。我们实行最严格的考核评估,开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,建立全方位监督体系,真正让脱贫成效经得起历史和人民检验。

事实充分证明,一分部署,九分落实,真抓实干、埋头苦干保证了脱贫攻坚战打得赢、打得好。只要我们坚持实干兴邦、实干惠民,就一定能够把全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图一步步变成现实!

这些重要经验和认识,是我国脱贫攻坚的理论结晶,是马克思主义反贫困理论中国化最新成果,必须长期坚持并不断发展。

同志们、朋友们!

伟大事业孕育伟大精神,伟大精神引领伟大事业。

脱贫攻坚伟大斗争,锻造形成了“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神。

脱贫攻坚精神,是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照,是爱国主义、集体主义、社会主义思想的集中体现,是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显,赓续传承了伟大民族精神和时代精神。全党全国全社会都要大力弘扬脱贫攻坚精神,团结一心,英勇奋斗,坚决战胜前进道路上的一切困难和风险,不断夺取坚持和发展中国特色社会主义新的更大的胜利!

同志们、朋友们!

脱贫攻坚战的全面胜利,标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。

解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚,必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗。

“胜非其难也,持之者其难也。”我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。对易返贫致贫人口要加强监测,做到早发现、早干预、早帮扶。对脱贫地区产业要长期培育和支持,促进内生可持续发展。对易地扶贫搬迁群众要搞好后续扶持,多渠道促进就业,强化社会管理,促进社会融入。对脱贫县要扶上马送一程,设立过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。要坚持和完善驻村第一书记和工作队、东西部协作、对口支援、社会帮扶等制度,并根据形势和任务变化

进行完善。党中央决定,适时组织开展巩固脱贫成果后评估工作,压紧压实各级党委和政府巩固脱贫攻坚成果责任,坚决守住不发生规模性返贫的底线。

乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展,走中国特色社会主义乡村振兴道路,持续缩小城乡区域发展差距,让低收入人口和欠发达地区共享发展成果,在现代化进程中不掉队、赶上来。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,要完善政策体系、工作体系、制度体系,以更有力的举措、汇聚更强大的力量,加快农业农村现代化步伐,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地、久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力,促进人的全面发展和社会全面进步,让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

同志们、朋友们!

回首过去,我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就,创造了人类减贫史上的奇迹。展望未来,我们正在为全面建设社会主义现代化国家的历史宏愿而奋斗。征途漫漫,惟有奋斗。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围,坚定信心决心,以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,真抓实干、埋头苦干,向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进! (来源:新华网)

习近平在中央党校(国家行政学院)中青年 立志做党光荣传统和优良作风的忠实传人

2021年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班3月1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调,不论过去、现在还是将来,党的光荣传统和优良作风都是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富。年轻干部是党和国家事业接班人,必须立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人,不断增强意志力、坚忍力、自制力,在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业,努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩!

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

习近平强调,我们党团结带领人民取得了革命、建设、改革的伟大成就,很重要的一条就是我们党在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。这些光荣传统和优良作风是我们党性质和宗旨的集中体现,是我们党区别于其他政党的显著标志。党要得到人民群众支持和拥护,就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风。

习近平指出,当今世界,百年未有之大变局正加速演进,我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,脱贫攻坚战取得全面胜利,全面建设社会主义现代化国家新征程顺利开启,同时我

们在前进道路上仍面临着许多难关和挑战。风险越大、挑战越多、任务越重,越要加强党的作风建设,以好的作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

习近平强调,对党忠诚,是共产党人首要的政治品质。我们党一路走来,经历了无数艰险和磨难,但任何困难都没有压垮我们,任何敌人都没能打倒我们,靠的就是千千万万党员的忠诚。对党忠诚,必须一心一意、一以贯之,必须表里如一、知行合一,任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节。

年轻干部要以先辈先烈为镜、以反面典型为戒,不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,以坚定的理想信念砥砺对党的赤诚忠心。

要自觉加强政治历练,接受严格的党内政治生活淬炼,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,使自己的政治能力同担任的工作职责相匹配。要立志为党分忧、为国尽责、为民奉献,勇于担苦、担难、担重、担险,以实际行动诠释对党的忠诚。

习近平指出,我们党的历史反复证明,什么时候理论联系实际坚持得好,党和人民事业就能够不断取得胜利;反之,党和人民事业就会受

干部培训班开班式上发表重要讲话强调 在新时代新征程中奋勇争先建功立业

到损失,甚至出现严重曲折。理论联系实际,前提是学懂弄通理论、掌握思想真谛。年轻干部要刻苦钻研马克思主义基本原理特别是新时代党的创新理论成果,努力掌握蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要深入学习党的理论创新成果,前后贯通学、及时跟进学,运用党的科学理论优化思想方法,解决思想困惑,检视自身思想作风和精神状态,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、政绩观、事业观,使自己的思维方式和精神世界更好适应事业发展需要。要坚持实事求是、求真务实,从实际出发谋划事业和工作,使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,以创造性工作把党中央决策部署落到实处。要坚持真抓实干、狠抓落实,一切工作都要往实里做、做出实效,不好高骛远、不脱离实际,力戒形式主义、官僚主义。要把做老实人、说老实话、干老实事作为人生信条,这样才能真正立得稳、行得远。

共产党的干部要坚持当“老百姓的官”,把自己也当成老百姓,不要做官当老爷,在这一点上,年轻干部从一开始就要想清楚,而且要终身牢记。

习近平强调,人民是我们党的力量源泉,我们党根基在人民、血脉在人民,必须把人民放在心中最高位置,始终以百姓心为心。

年轻干部无论是立身处世还是从政干事,首先要解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题,不断追求“我将无我,不负人民”的精神境界。要拜人民为师,甘当小学生,特别要多交几个能说心里话的基层朋友,这样才有利于了解真实情况,才有利于把工作做好。要牢记我们党为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命,始终坚守党全心全意为人民服务的根本宗旨,用心用力解决好群众“急难愁盼”问题,让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

习近平指出,我们共产党人开展自我批评,根本动力来自党性,来自对党和人民事业高度负责的精神。年轻干部要有“检身若不及”的自觉,经常对照党的理论、对照党章党规党纪、对照初心使命、对照党中央部署要求,主动查找、勇于改正自身的缺点和不足。要本着对党、对事业、对同志高度负责的精神大胆开展批评,帮助同志发现缺点、改正错误,团结同志一道前进。要涵养虚心接受批评的胸怀和气度,胸襟开阔、诚恳接受,有则改之、无则加勉。

习近平强调,敢于斗争是我们党的鲜明品格。我们党依靠斗争走到今天,也必然要依靠斗争赢得未来。开启全面建设社会主义现代化国家新征程,立足新发展阶段、贯彻新发展理

念、构建新发展格局,面临的风险和考验一点也不会比过去少。

年轻干部要自觉加强斗争历练,在斗争中学会斗争,在斗争中成长提高,努力成为敢于斗争、善于斗争的勇士。

要坚定斗争意志,不屈不挠、一往无前,决不能碰到一点挫折就畏缩不前,一遇到困难就打退堂鼓。要善斗争、会斗争,提升见微知著的能力,透过现象看本质,准确识变、科学应变、主动求变,洞察先机、趋利避害。要加强战略谋划,把握大势大局,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,分清轻重缓急,科学排兵布阵,牢牢掌握斗争主动权。要增强底线思维,定期对风险因素进行全面排查。要善于经一事长一智,由此及彼、举一反三,练就斗争的真本领、真功夫。

习近平指出,年轻干部要接过艰苦奋斗的接力棒,以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态,勇挑重担、苦干实干,在新时代新征程中留下许党报国的奋斗足迹。节俭朴素,力戒奢靡,是我们党的传家宝。现在,我们生活条

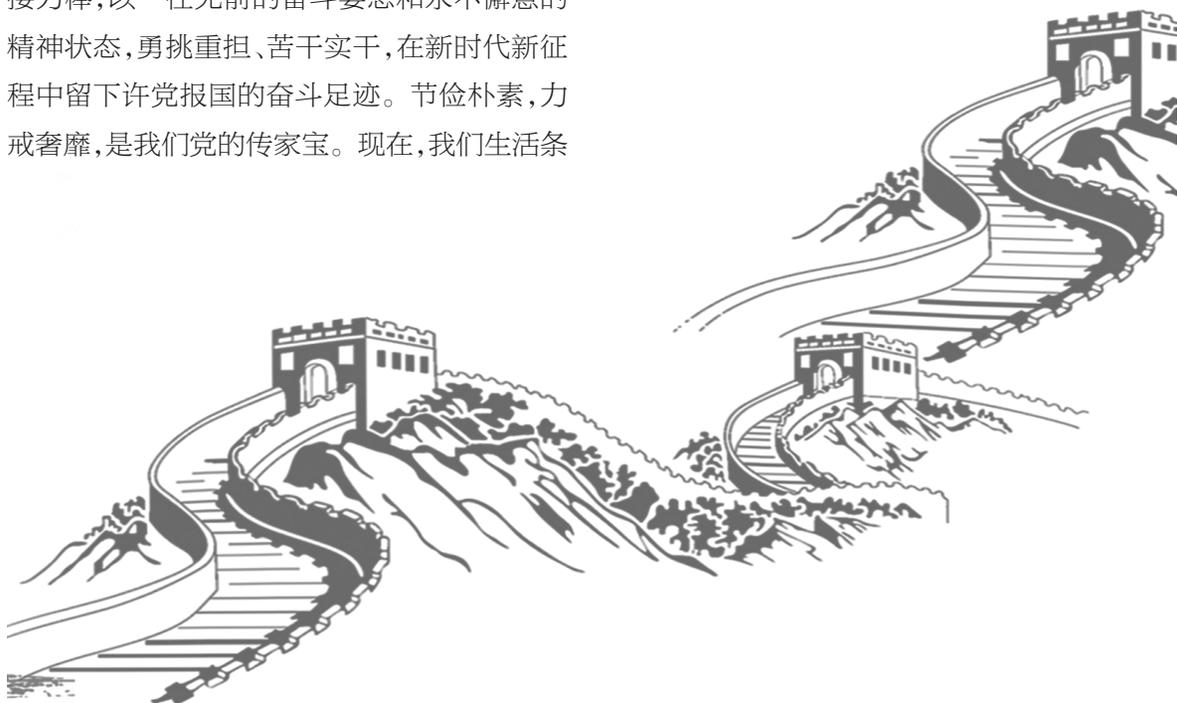
件好了,但艰苦奋斗的精神一点都不能少,必须坚持以俭修身、以俭兴业,坚持厉行节约、勤俭办一切事情。年轻干部要时刻警醒自己,培育积极健康的生活情趣,坚决抵制享乐主义、奢靡之风,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

陈希主持开班式,表示要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来,深刻感悟党的创新理论的真理力量、实践力量、人格力量,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强学习和发扬党的光荣传统和优良作风的政治自觉、思想自觉、行动自觉,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗,以优异成绩迎接建党一百周年。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2021年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班学员参加开班式,中央有关部门负责同志列席开班式。

(来源:新华网)



推动新时代纪检监察工作高质量发展 以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年

——在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告

赵乐际

我代表十九届中央纪律检查委员会常务委员会向第五次全体会议作工作报告,请予审议。

这次全会的主要任务是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,总结2020年纪检监察工作,部署2021年任务。今天上午,习近平总书记发表的重要讲话,对新时代新阶段一刻不停推进全面从严治党、确保“十四五”时期重大战略任务落实见效作出战略部署,是纪检监察工作高质量发展的行动指南。我们要认真学习领会,坚决贯彻落实。

2020年工作回顾

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是突如其来的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,团

结带领全党全国各族人民统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,攻坚克难、化危为机,砥砺前行、开拓创新,百折不挠办好自己的事,推动党和国家各项事业取得新的重大成就,充分彰显党的领导和中国特色社

会主义制度的显著优势。在党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和地方各级纪委监委增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定稳妥推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供坚强保证。

(一)坚持不懈学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉担负起“两个维护”重大政治责任

在学思践悟中坚定正确方向。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真学习《习近平谈治国理政》第三卷,并同第一卷、第二卷贯通起来思考体悟,深刻领会其中蕴含的马克思主义立场、观点、方法,自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作,真正在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入学习领会党的十九届四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想,跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神,结合职能职责抓好落实。坚持边学习、边调研、边工作、边总结,中央纪委常委会成员牵头开展10项重点课题调研,推动纪检监察系统大兴调查研究之风,筑牢谋事之基、把握成事之道,不断提升工作水平。

在疫情防控大战大考中践行初心使命。各级纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署,闻令而动、主动作为,认真履行监督保障职责,紧盯本地区本领域防疫措施落实、患者集中救治、医疗物资生产调配、群众生活保障等强化监督检查,把监督工作与抗击疫情、解决群众困难结合起来,促进党委和政府及有关部门切实履责,对违反防疫纪律、落实防疫责任不力等问题及

时调查处置通报。加强对统筹疫情防控和经济社会发展及做好“六稳”工作、落实“六保”任务情况的监督检查,推动复工复产、复市复学等政策措施落实落地。弘扬伟大抗疫精神,大力宣传纪检监察战线先进集体和先进个人投身疫情防控、护航全面建成小康社会的感人事迹,营造团结一心、共克时艰良好氛围。国家监委专项工作组临时党支部被评为全国抗击新冠肺炎疫情先进集体和全国先进基层党组织,梅建强等12名纪检监察干部被评为先进个人。

在推动重大决策部署落实中强化政治监督。聚焦贯彻新发展理念、推动高质量发展、打好三大攻坚战、推动科技创新、深化改革开放等决策部署跟进监督,严明政治纪律和政治规矩,对木里矿区非法采煤、违建别墅、违法占用耕地等问题加强监督执纪执法,集中开展人防系统、煤炭资源领域、金融领域腐败治理,深入开展新时代东北全面振兴、政法系统防止外部和内部人员干预过问司法“三个规定”执行情况调研监督,确保党中央政令畅通、令行禁止。全国纪检监察机关共立案审查违反政治纪律案件8969件,处分1.2万人。

(二)持之以恒落实中央八项规定精神,纠“四风”树新风并举深化作风建设

全力保障脱贫攻坚决战决胜。深入贯彻党中央决战决胜脱贫攻坚座谈会精神,召开部分省区纪委书记座谈会,持续推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理,对贫困县集中的7省区实地调研督导。聚焦深度贫困地区,加强对挂牌督战、脱贫工作绩效、帮扶政策连续性稳定性的监督检查,加强对扶贫资金的监督检查,推动“两不愁三保障”、脱贫摘帽后的政策措施落实到位。推动脱贫攻坚专项巡视、“回头看”发现

的问题与成效考核指出的问题一体整改。督促各地区各部门抓好援企、减负、稳岗、扩就业等政策措施的落实,防止因疫因灾致贫返贫。严肃惩治贪污挪用、虚报冒领、优亲厚友问题。中央纪委国家监委督办典型问题15件;全国共查处有关问题6.5万个,批评教育帮助和处理9.7万人,其中给予党纪政务处分4.2万人。

持续整治形式主义、官僚主义。深入治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、违规向基层摊派任务、搞“指尖上的形式主义”等问题,在整治形式主义为基层减负专项工作机制中发挥职能作用。全国共查处形式主义、官僚主义问题7.9万个,批评教育帮助和处理11.8万人,其中给予党纪政务处分6.3万人,中央纪委国家监委对16起典型案例通报曝光。

推进作风建设常态化长效化。保持落实中央八项规定及其实施细则精神力度,坚守重要节点,防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。加强对餐饮浪费行为监督检查,重点解决干部公款吃喝、机关食堂浪费等问题,推动形成浪费可耻、节约为荣的氛围。紧盯党政机关、国有企事业单位、县乡基层,严查收送电子红包、公车公养等隐形变异问题,深化整治领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题。梳理落实中央八项规定精神配套制度,针对滥发津贴补贴、违规收受礼品礼金等突出问题,查找制度短板、督促健全完善。开展新风正气宣传教育,引导党员、干部树立正确价值观、政绩观。全国共查处享乐主义、奢靡之风问题5.7万个,批评教育帮助和处理8万人,其中给予党纪政务处分5.7万人,持续从严、一严到底。

(三)全面贯彻巡视工作方针,扎实履行政治巡视职能责任

深化政治巡视。坚持问题导向,纠正政治偏差,重点发现和推动解决贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署不坚决、履行职责使命不到位、推进重大改革和重点工作不扎实、落实全面从严治党“两个责任”不到位不彻底、执行纪律作风要求不严格等突出问题。坚持有形覆盖与有效覆盖相统一,组织开展十九届中央第五轮、第六轮巡视,对17个省区市和新疆生产建设兵团、49个中央和国家机关单位党组织开展常规巡视,针对突出问题开展专项巡视,十九届中央巡视覆盖率超过70%。中央巡视组受理信访举报47.9万件次。各省区市党委和有关中央单位党组(党委)完成对5124个党组织的巡视。深化巡视整改和成果运用,推动整改融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设。向党中央、国务院分管领导和中央全面深化改革委员会办公室、有关职能部门通报巡视有关情况,报送巡视专题报告,促进规范决策、完善政策、健全制度,推动整改落实。

完善巡视巡察战略格局。召开全国巡视工作会议,加强对省区市巡视工作指导督导,研究制定关于加强巡视巡察上下联动的意见,稳步开展市县巡察,覆盖26.1万个党组织。召开中央单位巡视工作调研座谈会,对33家中央和国家机关单位开展专项检查,推动中管企业、中管金融企业、中管高校规范开展巡视巡察工作。加强巡视巡察机构与纪委监委监督检查室和派驻机构、派出机构协调协作,做好情况通报、问题移交、成果运用、整改监督等工作。建立完善巡视监督与组织、审计、财会、统计等监督协作配合机制,制定中央巡视组与被巡视党组织主要负责人沟通情况工作机制等规定,巡视巡察监督更加精准、规范、有效。

(四)推动“两个责任”一体履行,精准有力监督执纪执法

推动落实全面从严治党责任。扭住主体责任这个“牛鼻子”,贯彻党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定,强化协助职责、监督责任、推动作用,加强对主体责任落实情况的监督检查。做细做实日常监督,经常深入干部群众听取意见、发现问题,加强和规范函询工作,提高抽查复核比例,完善党风廉政意见回复工作。起草落实纪检监察机关处理检举控告工作规则,制定关于做好失实检举控告澄清工作的意见。全国纪检监察机关共接收信访举报322.9万件次,其中检举控告类135.6万件次、初次举报96.3万件次。

加强对“一把手”和领导班子监督。完善对高级干部、各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度,强化对公权力运行的制约和监督。参加有关地区、部门、单位民主生活会,深入了解“一把手”和领导班子践行“两个维护”、执行民主集中制、廉洁自律等情况,对存在违纪苗头等一般性问题的开展同志式谈心谈话,对严重违纪违法问题坚决查处。全国纪检监察机关共约谈领导班子成员、重点岗位人员72万人次;立案审查调查县处级以上“一把手”5836人。

精准运用“四种形态”。将“四种形态”落实到执纪执法贯通全过程,统筹运用党性教育、政策感召、纪法威慑,做到纪法情理融合,惩前毖后、治病救人,教育挽救了一批干部。依纪依法行使党纪政务处分权,纠正和防止处分决定执行不到位等问题。坚持宽严相济,落实“三个区分开来”要求,做好跟踪回访和思想政治工作。全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理195.4万人次。其中,运用第一种形态

谈话函询、提醒批评133万人次,占总人次的68.1%;运用第二种形态给予轻处分、组织调整48.5万人次,占24.8%;运用第三种形态给予重处分、职务调整7.1万人次,占3.6%;运用第四种形态处理严重违纪违法、触犯刑律的6.8万人次,占3.5%,其中涉嫌职务犯罪、移送检察机关的1.7万人次,因其他犯罪被开除党籍、开除公职的5.1万人次。坚持失责必问,实施精准问责,全国共问责党组织7292个,问责党员领导干部、监察对象8.6万人。

(五)持续深化纪检监察体制改革,构建系统集成、协同高效监督机制

促进党内监督同其他监督贯通协同。坚持以党内监督为主导,推动完善党和国家监督体系,认真落实中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会《决定》重要举措分工方案,开展党的十八届三中全会以来纪检监察体制改革总结评估。强化纪委监委监督的协助引导推动功能,建立健全信息沟通、线索移交、措施使用、成果共享等工作机制,推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接、协同协调。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导,指导地方丰富完善监督向基层延伸有效途径,探索以派驻形式强化对国有企事业单位监督,深化垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点工作,不断增强监督全覆盖的力度和实效。

落实宪法和监察法规定。在党中央集中统一领导下,国家监委围绕反腐败国际追逃追赃,首次向全国人大常委会报告专项工作,配合全国人大开展专题调研,落实全国人大常委会审议意见,自觉接受人大监督。制定关于规范地方各级监察委员会向本级人大常委会报告专项

工作的指导意见。按照党中央部署研究修订党员权利保障条例,配合全国人大常委会研究制定公职人员政务处分法、研究起草监察官法,研究起草监察法实施条例,制定关于加强和完善监察执法与刑事司法衔接机制的意见、开展特别重大生产安全责任事故追问责审查调查工作规定(试行)等法规制度,深入开展违纪、职务违法和职务犯罪证据标准研究。

(六)坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略目标,不断提高治理腐败效能

坚决有效惩治腐败。坚持有腐必反、有案必查,持续保持反腐败斗争高压态势,聚焦政治问题和经济问题交织的腐败案件,清除孙力军、张琦、张志南、姜国文等贯彻党中央重大决策部署阳奉阴违、对党不忠诚不老实的两面人;坚决惩处金融风险背后的腐败问题,查办胡怀邦、孙德顺等违背党中央金融战略决策、大搞权钱交易的腐败分子;加大国有企业反腐力度,惩治胡问鸣、云公民等靠企吃企、滥用职权导致国有资产重大损失的“蛀虫”;紧盯资源规划、工程招标投标等领域,查处李谦、任华等官商勾结、以权谋私的典型;开展追逃追赃专项行动,对近5年内出逃、县处级以上、涉案金额较大、群众反映强烈的职务犯罪外逃人员挂牌督办。中央纪委国家监委立案审查调查中管干部24人;全国纪检监察机关共立案61.8万件,处分60.4万人,其中处分金融系统违纪违法人员9420人;全国有1.6万人向纪检监察机关主动投案,6.6万人主动交代问题。“天网2020”行动追回外逃人员1421人,其中“红通人员”28人、监察对象314人,追回赃款29.5亿元。

坚决整治群众身边腐败和作风问题。贯彻以人民为中心的发展思想,召开专项整治漠视

侵害群众利益问题工作座谈会,深入治理民生领域的“微腐败”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”,坚决查处“三资”管理、征地拆迁、农村低保中侵害群众切身利益的腐败问题,做到反腐为民、反腐惠民。紧盯黑恶大案要案背后的腐败、责任和作风问题,督促推进扫黑除恶专项斗争,扎实开展“伞网清除”行动。全国共查处民生领域腐败和作风问题12.4万个,批评教育帮助和处理17.7万人,其中给予党纪政务处分11.1万人;共查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题3.8万个,批评教育帮助和处理6.2万人,其中给予党纪政务处分3.8万人。

注重提升以案促改效能。把“三不”作为有机整体,把查办案件和以案促改作为着力点,推动办案、整改、治理贯通融合,努力做到查处一案、警示一片、治理一域。注重发现个案背后深层次问题,就完善金融机构监管、推进司法体制改革等提出纪检监察建议,通过疫情防控监督推动国家公共卫生应急管理体系建设,督促开展专项治理。坚持受贿行贿一起查,对涉案企业人员区别情况精准运用政策,指导有关地区依法探索建立行贿人“黑名单”制度,推动构建亲清政商关系。编写党员干部家风建设读本,汇编严重违纪违法中管干部忏悔录,开展以案明纪、以案说法警示教育,引导党员干部严以律己、廉洁治家。

(七)推进规范化法治化建设,打造高素质专业化队伍

在斗争一线锤炼政治品格。坚持以上率下,中央纪委常委会带头加强党的政治建设,提高政治能力,坚守人民情怀,在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫,在结合实际创造性贯彻落实上下功夫,严格执

行民主集中制,坚持和完善集体学习制度,建立“不忘初心、牢记使命”长效机制。召开中国共产党中央纪委国家监委机关第一次代表大会,深入开展模范机关创建工作,努力在践行“两个维护”中走在前、作表率。贯彻落实新时代党的组织路线,树立正确选人用人导向。开展向优秀纪检监察干部学习活动,引导全系统以担当作为诠释对党和人民的忠诚。

开展全员培训强化能力建设。加强法治理念教育,引导纪检监察干部带头尊崇法治、敬畏法律。编发专业培训系列课程,实施青年干部理论学习工程,全面提升干部队伍做思想政治工作、提出纪检监察建议、推进以案促改促治以及审查调查安全等方面的能力。创新培训理念思路、方式方法,突出实战练兵,开展全员测试。运用信息化技术,贯通共享审计监督、财会监督、统计监督等数据信息,提高精准监督能力。

加强执纪执法权监督约束。牢固树立法治意识、程序意识、证据意识,严格按照权限、规则、程序开展工作。完善自身权力监督制约体系,制定关于加强新时代纪检监察干部监督工作的意见,健全反映纪委监委、监委委员等同级党委管理的纪检监察干部问题线索处置情况向上级纪检监察机关报告制度。动态更新纪检监察干部廉政资料,精准研判不同岗位用权特点和风险点,有效防治不作为、乱作为,坚决整治“灯下黑”现象。通报反面典型,加强警示教育。全国共谈话函询纪检监察干部8781人,组织处理9573人,给予党纪政务处分3117人,移送检察机关121人。

一年来,各级纪检监察机关和广大纪检监察干部围绕中心、服务大局,勇担使命、忠诚履职,在实践中深化了对新时代纪检监察工作高质量发展的认识。必须旗帜鲜明坚持党的全面

领导、维护党中央权威,精准有力开展政治监督,把握大局、判明大势、抓住大事,做到党中央决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里,促进各级党组织和广大党员、干部不断增强“两个维护”的政治自觉,在新征程中团结一致前进。必须坚持人民至上根本立场,为了人民、依靠人民,紧盯发生在群众身边、侵害群众利益的人和事,通过一个个案件、一项项整治、一次次监督,维护人民合法权益,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障,在全面从严治党的过程中感受到公平正义。必须坚持中国特色社会主义监督制度,依规依纪依法正风肃纪反腐,落实依法治国和依规治党有机统一要求,促进履职尽责规范化法治化,促进党和国家监督制度、反腐败体制机制更加成熟更加定型,推动制度优势转化为治理效能。必须立足职能职责为党分忧、为民奉献,在党和人民最需要的时候和地方知重负重、担当作为,弘扬伟大抗疫精神,坚定斗争意志,提高斗争本领,有力有效应对腐败和不正之风这个党面临的重大风险、最大威胁、最大挑战。必须提高政治能力和专业化水平,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的立场、观点、方法分析解决问题,坚持实事求是、稳中求进、坚定稳妥,准确把握党风廉政建设和反腐败斗争阶段性特点规律,强化“三不”一体推进,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各级党组织切实履行管党治党政治责任,推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,全面从严治党战略性成果日益显现,党内政治生态持续好转,群众对党风政风满意度稳步提升,党长期执政的政治基础更加稳固。同时,要清醒看到,腐蚀和反腐蚀斗争依然严峻复杂,高压态势和顶风作案并存,政治问题和经济问题交

织,传统腐败和新型腐败交织,风险挑战和腐败问题关联,正风肃纪反腐永远在路上,必须保持定力、久久为功,把严的主基调长期坚持下去,一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,一以贯之督促推动党员、干部自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,一以贯之贯彻落实全面从严治党方针要求。还要清醒看到,与党中央要求和人民群众期待相比,纪检监察工作和干部队伍建设仍存

在差距。有的理论学习联系实际不紧,把职责、工作和自己摆进去不够,思想认识跟不上形势发展要求;有的履职能力不强,法治素养和执纪执法本领有待提高,对政治监督的内涵和方式认识不深、把握不准;有的斗争精神不足,对“一把手”和同级监督意识不强、办法不多;有的自我监督约束不严,违纪违法问题仍有发生,防止“灯下黑”任务依然繁重,等等。对这些问题,必须高度重视、切实加以解决。

2021年主要工作

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是我们党成立100周年,做好纪检监察工作责任重大。

总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,坚定不移全面从严治党,坚持和完善党和国家监督体系,忠实履行党章和宪法赋予的职责,有力推动党中央决策部署有效落实,围绕现代化建设大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化纪检监察体制改革,扎实推进规范化法治化建设,切实加强干部队伍建设,为“十四五”开好局提供坚强保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

党的十九届五中全会审议通过制定“十四五”规划和2035年远景目标的建议,擘画了我

国未来经济社会发展的宏伟蓝图。各级纪检监察机关要深入学习贯彻党的十九届五中全会精

神,统筹两个大局,旗帜鲜明讲政治,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战,深刻认识我国进入新发展阶段面临的新形势新任务,坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚定维护党中央权威和集中统一领导,把党中央决策部署与纪委监委职责科学地历史地具体地结合起来,坚持稳中求进、坚定稳妥,坚持实事求是、依规依纪依法,坚持惩前毖后、治病救人方针,坚持政策策略、纪法情理融合,坚持系统施治、标本兼治,在全面建设社会主义现代化国家新征程中坚定政治方向、把准职能定位、展现担当作为。

全面建设社会主义现代化国家,必须自觉适应新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,统筹发展和安全,着力提升发展质量和效益,更好满足人民日益增长的美好生活需要,促进人的全面发展、社会全面进步、全体人民共同富裕,这对新时代纪检监察工作提出更高要求。我们要因时因势、与时俱进,更加突出政治监督,更加突出高质量发展主题,更加突出整治群众身边腐败和作风问题,更加突出发挥监督治理效能,更加突出严管厚爱结合、激励约束并重,使正风肃纪反腐更好适应现代化建设需要,使监督体系更好融入国家治理体系,释放更大治理效能,在完成新时代新阶段党的历史使命中发挥重要作用。

(一)自觉践行“两个维护”,以强有力的政治监督保障“十四五”规划顺利实施

进入新发展阶段,我国将面临复杂严峻环境和艰巨繁重任务,必须加强政治监督,防范化解思想涣散、纪律松弛风险,保证全党紧密团结

在以习近平总书记为核心的党中央周围,保障党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央重大决策部署贯彻落实。要以庆祝建党100周年为契机,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来,同回顾总结纪检监察工作光辉历程、宝贵经验结合起来,深入开展党的优良传统和作风教育,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。围绕推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、提高人民生活品质、守住安全发展底线等重大决策,围绕巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果、强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力、坚持扩大内需这个战略基点等重点任务,围绕解决好“三农”问题、加快农业农村现代化等部署要求,加强监督检查,督促落实到位。健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制,把握重点、盯住难点、疏通堵点,监督推动各级党组织自觉同党中央精神对表对标,凝心聚力做好应变局、育先机、开新局、谋复兴各项工作。推进纪检监察工作理念、思路、制度、机制创新,深入实践探索服务保障现代化建设的有效举措,加强对敢担当善作为干部的激励保护,大力推进清廉建设,努力做到风气严实、纪律严明、干部廉洁、班子廉政,着力构建亲而有度、清而有为的亲清政商关系,营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

(二)坚定不移深化反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

党风廉政建设和反腐败斗争首先要从政治上看,深刻把握腐败问题的政治本质和政治危害,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、

强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节,坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题,以及“雅贿”、“影子股东”等隐性腐败。深化金融领域反腐败工作,督促加强金融监管和内部治理,保障防范化解重大金融风险。持续惩治国有企业腐败问题,强化廉洁风险防控。加大对政法系统腐败惩治力度,严惩滥用职权、徇私枉法行为。高度关注年轻干部违纪违法问题,加强教育管理监督。探索推行行贿人“黑名单”制度,严肃查处多次行贿、巨额行贿行为;依法保障涉案人员合法权益不受侵犯,保护市场主体活力。精准制定追逃防逃追赃策略,持续开展“天网行动”,加大对涉腐洗钱行为打击力度。深入推进“一带一路”廉洁建设,落实廉洁丝绸之路北京倡议,全面履行《联合国反腐败公约》义务,在公约框架下加强反腐败国际合作。把握“惩、治、防”辩证统一关系,坚持严惩腐败与严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合,做实以案促改、以案促治;制定关于加强廉洁文化建设的指导意见,引导党员、干部加强自我改造,正确处理公与私、亲与清、情与法,正确对待组织、对待自己、对待别人,树立正确的世界观、人生观、价值观。

(三)深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾,让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈

新征程承载着新目标新任务,也蕴含着人民群众对党风政风的新期盼新要求。要锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,加大查处问责和通报曝光力度,坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。对贯彻党中央

决策部署做选择、搞变通、打折扣,特别是搞“包装式”落实、“一刀切式”落实等形式主义、官僚主义突出问题精准施治,坚决防止不良习气、不严不实做法滋长蔓延、成风成势。严查享乐主义、奢靡之风,把监督节约粮食、坚决制止餐饮浪费行为作为重要任务,督促党政机关坚持过紧日子,坚决遏制公款消费中的违规违纪违法现象。密切关注苗头性、倾向性、潜在性问题,严肃整治一些地方、单位违规收送名贵特产、礼品礼金问题。对反复出现、普遍发生的问题,从制度机制上找原因,促进完善制度规范,推动建立健全基层减负长效机制。督促落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定,推动以上率下、严格执行。教育引导党员领导干部坚决反对特权思想和特权行为,破除“官本位”、不搞特殊化,严格管好家属子女,严格家风家教。

(四)持续整治群众身边腐败和不正之风,促进社会公平正义、保障群众合法权益

纪检监察工作是政治工作、人心工作,顺应人民对美好生活的向往是基本工作导向。要持续加强对各项惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况监督检查,加强对群众反映强烈问题的集中整治。开展过渡期专项监督,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。制定深入开展整治群众身边腐败和不正之风工作方案,持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题,严肃查处贪污侵占、吃拿卡要等行为,坚决惩处涉黑涉恶“保护伞”。完善民生领域损害群众利益问题治理机制,指导开展村(社区)集体“三资”提级监督试点。发挥人民群众的监督主体作用,整合基层监督力量,加大对基

层干部和公职人员用权监督约束力度,使其适应在监督中履职尽责、干事创业。

(五)推进巡视巡察上下联动,充分发挥党内监督利剑和密切联系群众纽带作用

巡视巡察是管党治党、国家治理的重要手段,必须牢牢把握中央巡视工作方针,精准落实政治巡视要求。要立足常规巡视,有针对性开展专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”,提高全覆盖质量。创新巡视巡察方式方法,注重倾听群众意见、群众呼声,推动解决群众普遍关心的突出问题。强化党委(党组)巡视整改主体责任,认真履行整改监督责任,制定关于加强巡视巡察整改和成果运用的意见,探索建立整改促进机制、评估机制。加强对省区市巡视工作的指导督导,分类指导中央单位内部巡视,促进市县巡察向基层延伸,探索巡视巡察成果运用、力量联动的途径方式。发挥巡视综合监督作用,加强巡视巡察信息化建设,推动巡视监督与纪检监察监督统筹衔接,与组织、政法、审计、财会、统计、群众等监督协作配合,形成监督合力。

(六)促进各类监督贯通融合,不断增强监督治理效能

推进国家治理体系和治理能力现代化,需要完善党和国家监督体系,充分发挥党内监督的政治引领作用,把监督融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中。要压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任。增强纪委监委专责监督推动作用,整合运用监督力量,研究制定关于纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接的意见。制定关于加强对“一把手”和领导班子监督的意

见,着力破解对“一把手”监督和同级监督难题,加强对同级党委和下级党组织的监督,探索上级纪委同下级党委班子成员集体谈话、上一级纪委书记定期与下一级党委书记谈话、开展述责述廉评议。做深日常监督,综合运用走访、调研、督查、谈心谈话等方法,推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时,让干部感受到监督、习惯被监督,让群众知道监督、参与监督。严明换届纪律,严肃换届风气,落实纪检监察机关意见必听、反映线索具体且有可查性的信访举报必查要求,坚决查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为。深化运用“四种形态”,坚持“三个区分开来”,做到早发现早提醒、真容错敢纠错、讲政策给出路。严格执行党员权利保障条例,督促落实党员权利保障措施,为受到不实举报的干部澄清正名,严肃查处诬告陷害行为,激发党员、干部干事创业内生动力。准确把握纪检监察证据标准,精准规范用好问责利器,常态化做好被问责和受处分干部跟踪回访工作,促进干部从“有错”向“有为”转变。

(七)抓深抓实纪检监察体制改革,有效推进党内监督和国家监察全覆盖

破解新时代纪检监察工作重点难点问题,必须发挥改革先导、突破、创立作用,统筹推进党中央确定的纪检监察体制改革任务。要围绕监督检查、审查调查等关键环节,加强上级纪委监委对下级纪委监委、派出机关对派驻机构的领导。推进省市县派驻机构设置和人员配备等工作,强化职责定位、规范履职内容,提升派驻监督效能。加强对垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点、省级纪委监委向省管高校和国有企业派驻纪检监察组试点工作的指导,深化中管高校纪检监察体制

改革。健全“室组”联动监督、“室组地”联合办案制度机制,推动内设纪检机构、监管机构等形成监督合力。扎实推进纪检监察信息化工作。研究制定中国共产党纪律检查委员会工作条例、查办党员和公职人员涉嫌违纪职务违法职务犯罪案件协作配合办法、纪检监察机关派驻机构工作规则。细化监察权运行机制,进一步健全监察法与刑法、刑事诉讼法等对接机制,在执纪执法中尊重保障民法典赋予的相关权利。指导地方各级监委依法依规、稳妥有序向本级人大常委会报告专项工作。

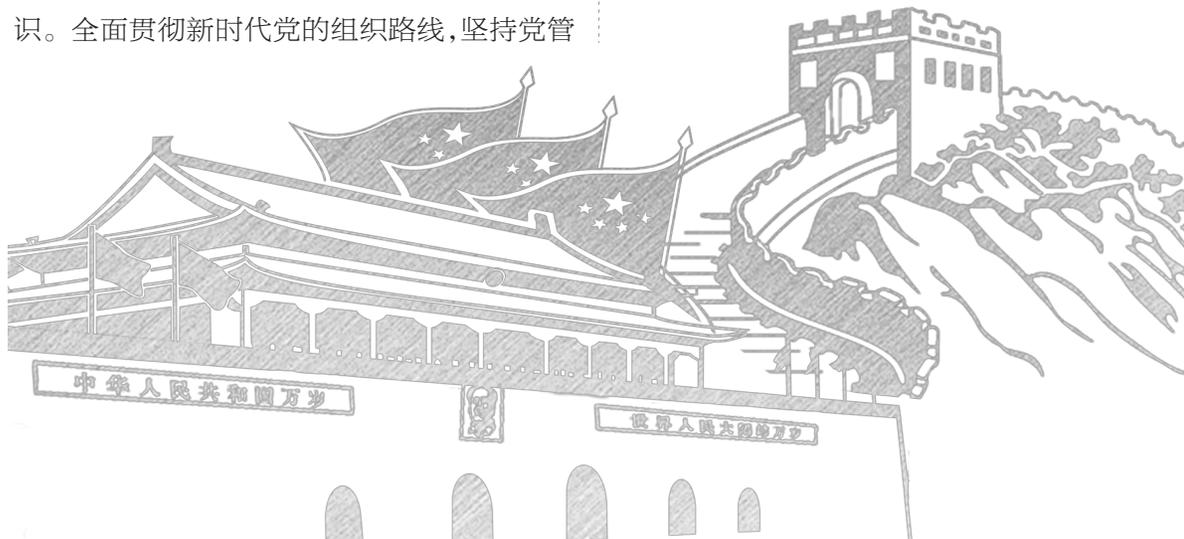
(八) 从严从实加强自我监督约束,建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军

肩负新时代新征程重大责任使命,纪检监察干部要带头旗帜鲜明讲政治,带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力。要不断加强中央纪委常委会自身建设,从自己做起、严起,知责于心、担责于身、履责于行。弘扬实事求是作风,加强调查研究,树立战略思维、系统思维,增强机遇意识、风险意识。全面贯彻新时代党的组织路线,坚持党管

干部原则,坚持好干部标准,健全干部培养选拔考核评价体系,加强对基层纪检监察干部队伍建设的指导。突出政治教育,锤炼忠诚老实、谦虚谨慎、艰苦奋斗、“三严三实”的优良品格,开展优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织评选活动。深化全员培训,强化纪法意识、纪法思维、纪法素养,做尊纪尊法、学纪学法、守纪守法、用纪用法的模范。自觉接受最严格的约束和监督,加大严管严治、自我净化力度,严格执行纪律检查机关监督执纪工作规则、监察机关监督执法工作规定,严守纪检监察权力边界。持续整治“灯下黑”,定期排查反映纪检监察干部问题线索,坚决防止家人、亲属利用纪检监察干部影响力谋私贪腐,决不让党和人民赋予的权力腐蚀生锈,以铁一般的纪律作风锻造纪检监察队伍。

站在新起点,踏上新征程,纪检监察工作任务繁重、使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,勠力同心、锐意进取,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展,为庆祝建党100周年,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出更大贡献!

(来源:中央纪委国家监委网站)



坚定不移推动纪检监察工作高质量发展 为建设美丽新宁夏提供坚强保障

——在自治区纪委十二届五次全体会议上的工作报告

自治区党委常委、纪委书记、监委主任 艾俊涛

我代表自治区纪委常委会向第五次全体会议作工作报告,请予审议。

这次全会的主要任务是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会,十九届中央纪委五次全会及自治区党委十二届八次、九次、十次、十一次、十二次全会精神,回顾总结2020年纪检监察工作,安排部署2021年任务。

2020年工作回顾

2020年是全面建成小康社会决战决胜之年、“十三五”规划收官之年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,自治区党委坚决贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和党中央重大决策

部署,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区统领经济社会发展全局,牢固树立新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚决守好“三条生命线”,全力抗击新冠肺炎疫情,如期打赢脱贫攻坚战,美丽新宁夏建设迈出新的重大步伐。全区各级党组织坚持“严”的要求、突出



“治”的重点、落实“管”的责任,坚定不移推进全面从严治党,毫不动摇加强党风廉政建设,为夺取疫情防控重大胜利、实现经济社会持续健康发展提供了坚强有力保障。在中央纪委国家监委和自治区党委的坚强领导下,自治区纪委监委和全区各级纪检监察机关忠诚履行党章和宪法赋予的职责,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展,纪检监察工作高质量发展取得新的更大成效。

(一)真学深悟习近平新时代中国特色社会主义思想,以实际行动践行“两个维护”

以科学理论引领理想信念。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,贯通学习《习近平谈治国理政》一、二、三卷,深学细悟习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,深刻领会蕴含其中的马克思主义立场观点方法,真正用以武装头脑、指导实践、推动工作,筑牢对党忠诚的思想根基。认真学习贯彻党的十九届四中、五中全会精神,把思想和行动统一到党中央对纪检监察工作的新部署新要求上来,进一步增强以高质量纪检监察工作服务保障经济社会高质量发展的思想自觉和行动自觉。

以精准监督助力疫情防控。坚决扛起疫情防控政治责任,督促各地各部门落实精准防控之策、织密科学防控之网、压紧全面防控之责。自治区纪委根据疫情防控形势连续下发3个加强监督的通知,选派精兵强将全程参与督导检查,全区各级纪检监察机关靠前监督、严明纪律,问责处理防疫责任落实不力党员、干部781人,加强对复工复产、复市复学以及做好“六稳”工作、落实“六保”任务的监督检查,为统筹推进

疫情防控和经济社会发展提供坚强纪律保障。广大纪检监察干部践行初心使命,弘扬伟大抗疫精神,生动诠释了忠诚干净担当的政治品格,涌现了一批抗疫模范,自治区人民医院纪委书记王建华等5名纪检监察干部受到国家或自治区表彰。

以政治监督保障政令畅通。紧紧围绕贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,聚焦贯彻新发展理念、推动高质量发展、打好三大攻坚战等党中央重大决策部署以及守好“三条生命线”、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等自治区重大战略任务,跟进监督、精准监督、做实监督,发现并推动整改问题1939个,推动“两个维护”成为自觉。扎实开展人防系统腐败问题专项治理,监督推动职能部门开展违建别墅、“挖湖造景”、冒名顶替上大学、盲目合村并居、农村乱占耕地建房等问题专项清查整治,加强对坚决制止餐饮浪费行为的监督检查,确保党中央政令畅通、令行禁止。严明政治纪律和政治规矩,处分违反政治纪律党员30人。

(二)坚持以人民为中心的政治立场,坚决整治群众身边腐败和作风问题

全力保障脱贫攻坚决战决胜。紧盯决胜全面小康、决战脱贫攻坚目标任务,深入贯彻中央纪委加强扶贫领域专项治理指导意见,召开2次贫困县(区)纪委书记工作例会,自治区纪委监委领导班子成员深入联系县(区)蹲点调研,各级纪检监察机关尽锐出战、精准施策,推动严格落实“四个不摘”政策、扎实开展“四查四补”工作,有力保障高质量打赢脱贫攻坚战。对2018年以来扶贫领域腐败和作风问题线索进行大起底,推动线索清仓、问题清零。专项治理开

展三年来,共查处扶贫领域腐败和作风问题830起,处理1404人,给予党纪政务处分775人,移送司法机关27人。

坚决有力维护群众切身利益。深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治,认真梳理分析近两年来信访举报、监督检查、巡视巡察、专项审计发现的问题,拓宽线索来源,精准有力处置,全区查处民生领域腐败和作风问题305件,处理483人,给予党纪政务处分226人。持续深化扫黑除恶专项斗争,三年来全区立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题508件,处理1045人,给予党纪政务处分843人(其中区管干部29人),移送司法机关58人(其中区管干部5人),取得了“打伞破网”的重大战果。集中优势兵力加强重点案件攻坚,中央督导组交办的“8+1”案件(线索)和209件督办件、1807件一般问题转办件以及全国扫黑办交自治区纪委监委直查直办的55件线索全部办结。

(三)锲而不舍纠治“四风”,推动化风成俗、形成习惯

巩固深化作风建设成果。持之以恒落实中央八项规定精神,开展享乐主义、奢靡之风问题专项监督检查,既聚焦树倒根在、禁而未绝的老问题,又盯住花样翻新、隐形变异的新动向,对顶风违纪问题严查严处,坚决防止反弹回潮。全区查处违反中央八项规定精神问题232起、批评教育帮助和处理325人、给予党纪政务处分186人,自治区纪委监委对24起典型问题公开通报曝光,持续释放越往后越严的强烈信号。

大力纠治形式主义官僚主义。提高政治站位,深入整治贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、违规向基层摊派任务、搞“指尖上的形式主义”等突出问题,



加强对为基层减负措施落实情况的监督,推动形成求真务实、真抓实干的鲜明导向。严肃纠治疫情防控工作中的形式主义、官僚主义问题,对擅离职守、推诿扯皮、有令不行、瞒报漏报等行为严查快处,督促市县党委、政府加强统筹,减少重复统计事项,确保基层党员干部全身心投入疫情防控工作。全区查处形式主义、官僚主义问题78起,处理141人,给予党纪政务处分63人。

(四)准确把握政治巡视定位,充分彰显巡视利剑作用



图为参会人员在认真听取全会报告。

聚焦政治监督推进巡视全覆盖。持续深化政治巡视,把“探照灯”聚焦在被巡视党组织的政治立场和政治生态上,完成3轮对32个部门(单位)党组(党委)的常规巡视,同步检查选人用人和意识形态责任制落实情况,共发现“四个落实”方面问题1220个,移交反映领导干部问题线索56件,向自治区党委、政府提交专题报告8份,十二届自治区党委巡视全覆盖完成率82.1%。对9个县(区)开展脱贫攻坚专项巡视“回头看”,发现扶贫领域问题229个。

深化巡视整改维护巡视公信力。制定加强巡视整改工作的意见,建立巡视发现问题“四个

责任”清单,压实被巡视党组织整改主体责任及纪检监察机关和组织部门日常监督责任,推动全面整改、系统整改、彻底整改。对中央第八巡视组反馈意见未按时限完成整改事项进行集中督办,全部限时办结,切实维护中央巡视权威;对自治区党委前八轮巡视整改情况开展“回头看”,组织全面自查和抽查督导,推动整改“见底清零”。

加强巡视巡察联动形成新格局。强化统筹协调,加强上下联动,构建系统集成、协同高效的巡视巡察监督工作格局。出台《关于区直部门(单位)党组(党委)开展巡察工作的实施意见》,为区直机关规范开展内部巡察提供政策依据。对9个县(区)党委巡察工作开展专项检查,通过派员跟组、现场教学、集中辅导等方式加强对下指导,不断提升巡察工作规范化水平。全区共完成对403个部门(单位)常规巡察,延伸巡察村(社区)937个,发现“三个聚焦”方面问题4572个、脱贫攻坚方面问题189个、问题线索222个。

(五)切实履行监督基本职责,推动“两个责任”贯通协同、形成合力

压紧压实管党治党责任。坚决扛起全面从严治党协助职责和监督责任,协助自治区党委对全面从严治党年度任务进行分工并监督落实,对2019年度党风廉政建设责任制检查考核反馈问题整改落实情况跟踪督办,坚持信访举报、党风政风监督、监督检查和审查调查工作季度分析制度,精准研判全面从严治党形势,督促各级党组织细化全面从严治党“三个清单”,推动“两个责任”落到实处。严肃责任追究,全区共查处落实“两个责任”不力问题246个,处理317人,给予党纪处分57人。

精准精细履行监督职责。出台纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接实施办法,建立“四项监督”信息、力量、手段、成果等资源共享机制,打通各类监督内在联系,实现同向发力。完善政治生态分析研判评价机制,动态更新党员领导干部廉政档案,通过列席党委(党组)会议、指导民主生活会、实地监督检查、受理信访举报等形式,把监督寓于被监督单位日常工作,全区纪检监察机关约谈领导班子成员、重点岗位人员1197人次,回复组织部门党风廉政意见7.6万人次,提出暂缓或否定性意见472人次,推动党员干部习惯在受监督环境中工作生活。稳步推进检举举报平台建设和推广应用工作,着力提升问题线索处置质效,全区纪检监察机关共受理信访举报17891件次,其中检举控告7390件次,初次举报5794件次。实事求是运用“四种形态”批评教育帮助和处理党员干部12885人次,其中运用第一种形态谈话函询、提醒批评10443人次,占81.1%;运用第二种形态给予轻处分、组织调整1781人次,占13.8%;运用第三种形态给予重处分、职务调整412人次,占3.2%;运用第四种形态处理严重违纪违法、触犯刑律的249人次,占1.9%,其中涉嫌职务犯罪、移送检察机关73人。

严管厚爱激励担当作为。把思想政治工作贯穿执纪执法全过程,统筹运用党性教育、政策感召、纪法威慑,综合考虑事实证据、思想态度、纪法标准,坚持实事求是,精准作出处置,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。出台《关于规范政商交往行为推动构建亲清政商关系的意见》,进一步厘清政商交往边界、规范政商交往行为。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,落实容错纠错机制,做到“三个区分开来”,精准规范开展问责,教育回访受处理处分干部2722人次,为238名受到失实举报干部澄清正

名,激励干部担当作为,保护干事创业积极性。

(六)深入推进纪检监察体制改革,着力构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系

持续深化派驻机构改革。分层分领域对深化派驻机构改革工作开展调研,召开深化派驻机构改革工作推进会,进一步压实工作责任、补齐短板弱项,推动派驻机构改革“形神兼备”。建立健全规范派驻机构履职的制度体系,修订派驻机构考核办法,调整优化监督对象,创新派驻机构协作区机制,落实派驻纪检监察组组长述职述责制度,推动派驻机构发挥“探头”作用,提升监督质效。全区各级派驻机构共处置问题线索2096件,谈话函询274人次,初步核实2083人次,立案335件,处分302人。

完善执纪执法工作机制。开展“制度规范建设年”活动,制定规范性制度61件,对自治区纪委监委出台的326件规范性文件全面评估清理。修订完善监督检查审查调查措施使用规定,细化监督执纪执法工作流程,建立健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制和以质量为主、兼顾数量和效率的案件考核评价体系,纪检监察工作规范化、法治化水平显著提升。完善与监察体制改革相适应、相配套的制度机制,加强与司法机关和行政执法部门沟通协作,实现司法程序与审查调查之间的顺畅高效衔接。制定申诉案件办理办法,审慎稳妥开展申诉复查,切实保障党员权利,有力维护党纪国法严肃性。

(七)坚持“三不”一体推进贯通融合,巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利

突出重点精准惩治腐败。始终保持“严”的氛围、“惩”的力度,以最坚决的态度减少存量、



最果断的措施遏制增量,全区纪检监察机关共处置问题线索 9209 件、立案 2125 件、处分 2305 人(其中厅局级 32 人,县处级 177 人),自治区纪委监委处置问题线索 288 件、立案 26 件、处分 33 人。严肃查处了原神华宁夏煤业集团有限公司董事长王俭、自治区审计厅原厅长尹全洲、宁夏公路管理中心原主任徐光金严重违纪违法案件,对自治区人大常委会原党组成员、秘书长徐力群立案审查调查。有力查处了国家监委指定管辖的中国有线电视网络有限公司原副总经理严亚军严重违纪违法案件,为中央纪委国家监委推行“室·组·地”联合办案模式探索了有益经验。在高压震慑和政策感召下,宁夏公路建设管理局原局长郝方伟等 12 人向纪检监察机关主动投案,33 人主动交代问题。深入开展“天网 2020”行动,追回外逃职务犯罪人员 1 名。

综合施策深化标本兼治。坚持以“三不”一体理念、思路、方法推进反腐败工作,自治区党委将每年 3 月 23 日作为“廉洁从政警示日”,开展“廉政警示教育周”活动,召开全区领导干部廉政警示教育大会,通报剖析违纪违法典型案例,引导党员领导干部始终秉持“赶考”心、坚定走好“赶考”路。丰富警示教育内容和形式,自治区纪委编发区管干部违纪违法典型案例《忏悔警示录》,根据扫黑除恶“打伞破网”典型案例制作警示教育片《染黑的权力》,对新任职区管干部进行廉政谈话,组织 2.6 万名党员干部到自治区廉政警示教育中心接受教育。提请自治区党委出台做深做实查办违纪违法案件“后半篇文章”的实施意见,制定查办违纪违法典型案例“三会两书两报告”工作办法和召开以案促改专题民主生活会暂行办法,全区纪检监察机关制发纪检监察建议书 1130 份,推进以案为戒、以案示警、以案促改、以案正风。督促各级党组织加强思想道德和党纪国法教育,多渠道、多形式

宣传《监察法》《公职人员政务处分法》,推进廉洁文化和家风建设,引导广大党员干部提高党性觉悟,修身律己、廉洁齐家,筑牢不想腐的思想堤坝。

(八)落实高素质专业化要求,打造政治过硬、本领高强的干部队伍

坚持不懈加强政治建设。持续加强常委会自身建设,坚持和完善集体学习制度,严格执行民主集中制,带头创建“让党中央放心、让人民群众满意”的模范机关,始终在践行“两个维护”上走在前、作表率。制定自治区纪委监委机关落实全面从严治党责任清单和基层党组织落实党风廉政建设责任制实施办法,严格落实意识形态责任制,巩固文明创建成果,自治区纪委监委机关顺利通过“全国文明单位”复检,机关党委晋升“四星级”党组织。通过集体过“政治生日”、“信仰与忠诚”党性教育、主题党日等载体,在严肃的党内政治生活中锤炼纪检监察干部忠诚干净担当、敢于善于斗争的政治品格。

多措并举打造过硬队伍。坚持边学习、边调研、边工作、边总结,就深化派驻机构改革、规范精准问责、加强“一把手”和领导班子监督、治理工程建设和政府采购领域突出问题等开展专题调研,在调研中总结经验、推动落实、提升能力。持续抓好干部全员培训,办好“塞上清风”论坛,组织全员参加中央纪委国家监委线上业务测试,中央纪委国家监委抽调我区纪检监察干部 20 人次参与办案,自治区纪委监委抽调派驻机构和国有企业、区管高校纪检监察机构干部 62 人到执纪执法一线实战练兵,干部队伍整体素质和专业能力明显提升。对委机关、巡视机构、派驻机构干部综合表现和履职情况进行

集中调研,储备培养优秀年轻干部,加大轮岗交流力度,不断优化干部队伍结构。

从严从实强化自我监督。制定《自治区纪委监委机关工作人员之间打听干预监督检查审查调查工作和请托违规办事的报备及处理办法》,对新任职纪检监察干部进行集体廉政谈话,开展纪检监察干部家属廉洁警示教育和干部家访活动,筑牢内部拒腐防变“防火墙”。充分发挥特约监察员参谋咨询、桥梁纽带、舆论引导作用,邀请参与监督检查、巡视巡察、工作督查,主动接受外部监督。坚持利剑高悬、刀刃向内,全区共谈话函询纪检监察干部54人,组织处理69人,给予党纪政务处分15人,以零容忍态度坚决整治“灯下黑”。

推动纪检监察工作高质量发展是党中央交给纪检监察机关的重大政治任务。一年来,全区各级纪检监察机关紧紧围绕高质量发展主题,积极探索创新,有力推动落实,深化了认识体会,积累了有益经验。必须坚定不移肩负起“两个维护”的重大政治责任,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,聚焦党中央重大决策部署贯彻落实强化政治监督,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,督促各级党组织和党员干部在全面建设社会主义现代化国家新征程中步调一致、令行禁止。必须始终胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局思考谋划工作,对国之大者心中有数,深刻理解把握党中央和习近平总书记因时因势作出的重大决策部署,精准把握监督执纪问责、监督调查处置的重点、力度、时机,以严密监督体系防范风险挑战、筑牢安全屏障,保障国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实,保障党和国家各方面的制度优势充分发挥、治理效能充分彰显。必须坚持人民至上,深刻认识人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”

向“好不好”转变,顺应人民群众对干部清正、政府清廉、政治清明的新期盼,监督保障各项惠民富民、共同富裕政策措施落实,切实解决好群众的“急难愁盼”问题,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。必须把“三不”一体推进方针方略落实到正风肃纪反腐各方面,深刻把握不敢、不能、不想的内在联系,把握惩治震慑、制度约束、提高觉悟结合起来,把握政策策略、贯通纪法情理、精准运用“四种形态”,不断提高治理腐败效能,更好实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一。必须不断深化对高质量发展科学方法和实践要求的理解把握,提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,进一步增强工作的预见性、主动性和创造性,更加科学、更加精准、更加有效地履行职能职责,确保纪检监察工作坚定有力、行稳致远。

一年来,我区全面从严治党取得新的显著成效,反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展,但形势依然严峻复杂,存量还未清底、增量仍有发生,高压态势与顶风作案并存,政治问题和经济问题交织,风险挑战和腐败问题关联,传统领域和新兴领域腐败叠加,“四风”问题特别是形式主义、官僚主义顽固存在,基层侵害群众利益问题禁而不绝,必须保持政治定力,增强斗争精神,把严的主基调长期坚持下去,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。与党中央、中央纪委国家监委、自治区党委要求和人民群众期待相比,我区纪检监察工作和干部队伍建设还存在一定差距,有的纪检监察机关政治站位不够高,监督保障执行的方法措施不够有效,促进完善发展的作用发挥不够明显;有的对纪检监察工作高质量发展的内涵规律把握不够深刻,履行协助职责和监督责任不够到位,贯通纪法、衔接司法、运用“四种形态”不够精准;纪检监察



干部政治素质和业务能力有待进一步提高,有的依规依纪依法履职意识还不够强,违纪违法

问题仍有发生。对这些问题必须高度重视,采取有效措施加以解决。

2021年主要工作

站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,党的十九届五中全会擘画了我国未来发展的宏伟蓝图,明确了“十四五”时期经济社会发展的重大方针、重大战略、重大举措。把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展,是当前和今后一个时期国之大者的集中体现。纪检监察机关作为党内“纪律部队”,监督保障党中央重大决策部署落地地责无旁贷。十九届中央纪委第五次全体会议深入贯彻五中全会精神,习近平总书记的重要讲话对新时代新阶段一刻不停推进全面从严治党、确保“十四五”时期重大战略任务落实见效作出战略部署,是推进全面从严治党向纵深发展的重要遵循,是新时代纪检监察工作高质量发展的行动指南;赵乐际同志的工作报告,对推进新时代纪检监察工作高质量发展、为“十四五”开好局提供坚强保障作出安排部署,是做好新时代纪检监察工作的重要指导性文件。自治区党委十二届十一次全会深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,对继续建设美丽新宁夏、努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区作出战略部署;十二次全会审议通过了我区“十四五”规划和2035年远景目标建议,对在新的历史起点上全面建设社会主义现代化作出长远规划,对纪检监察机关服务保障全区中心工作提出了更高要求。全区各级党组织和纪检监察机关要贯通学习领会,一体推

进落实,知责于心、担责于身、履责于行,一以贯之从严治党、一刻不停正风反腐,不断开创我区全面从严治党新局面。

2021年是全面建设社会主义现代化国家新征程启航之年、“十四五”规划开局之年,也是我们党成立100周年,做好纪检监察工作意义重大。

总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实十九届中央纪委五次全会和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,坚定不移全面从严治党,坚持和完善党和国家监

督体系,忠实履行党章和宪法赋予的职责,紧扣党和国家工作大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化纪检监察体制改革,扎实推进规范化法治化建设,锻造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍,为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏提供坚强保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

全区各级纪检监察机关要旗帜鲜明讲政治,坚持从政治上把握全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战,深刻认识我国进入新发展阶段面临的新形势新任务,把党中央决策部署与纪委监委职责科学地历史地具体地结合起来,切实担负起促进全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的根本政治责任,坚决落实推动中国特色社会主义监督制度转化为治理效能的重大战略任务,认真履行监督保障执行、促进完善发展的基本职能职责,在全面建设社会主义现代化国家新征程中坚定政治方向、把准职能定位、展现担当作为。要进一步深化对高质量发展的认识理解,强化科学思维、把握科学方法、落实实践要求,坚持稳中求进、坚定稳妥,坚持实事求是、依规依纪依法,坚持惩前毖后、治病救人方针,坚持政策策略、纪法情理融合,坚持系统施治、标本兼治,自觉适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,更加突出政治监督,更加突出高质量发展主题,更加突出整治群众身边腐败和作风问题,更加突出发挥监督治理效能,更加突出严管厚爱结合、激励约束并重,使正风肃纪反腐更好适应现代化建设需要,使监督体系更好融入国家治理体系,释放更大治理效能,在完成新时代新阶段党的历史使命中发挥重要作用。

(一)坚决扛起“两个维护”重大政治责任,推进政治监督具体化常态化

始终把政治建设摆在突出位置,高举思想旗帜、强化理论武装,全面系统、持续跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想,筑牢“两个维护”的政治根基、思想根基。以庆祝建党一百周年为契机,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来,同回顾总结纪检监察工作光辉历程、宝贵经验和优良传统结合起来,确保纪检监察工作始终沿着正确方向前进。严明政治纪律和政治规矩,监督推动各级党组织自觉同党中央对表对标,坚持底线思维,敢于善于斗争,充分发挥全面从严治党引领保障作用,凝心聚力做好应变局、育新机、开新局、谋复兴各项工作。坚持党中央重大决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪



图为参会人员认真听取全会报告。

里,围绕推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、提高人民生活品质、守住安全发展底线等重大战略,围绕巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果、保证产业链供应链稳定、坚持扩大内需战略基点、加快农业农村现代化等部署要求,围绕贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神以及守好“三条生命线”、推进“九大重点产业”“十大工程项目”“四大提升行动”等先行区建设重点任务,加强监督检查,以强有力的政治监督保障“十四五”顺利开局起步。牢固树立大局意识和全局观念,深入实践探索服务保障现代化建设的有效举措,大力推进清廉建设,督促党员干部担当尽责、真抓实干,着力构建亲而有度、清而有为的亲清政商关系,营造风清气正的政治生态和良好发展环境。加强对换届工作的监督,严明换届纪律,落实“纪检监察机关意见必听,反映问题线索具体、有可查性的信访举报必查”要求,严肃查处拉票

贿选、买官卖官、跑官要官等行为。

(二)深化运用“三不”一体推进方针方略,坚定不移推进反腐败斗争

坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节,坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题,以及“雅贿”“影子股东”等隐性腐败,持续深化国有企业和金融领域反腐败工作,严肃惩治政法系统滥用职权、徇私枉法等问题,有效防范化解各类风险。开展工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理,营造公平公正、开放透明的创业环境。探索建立行贿人“黑名单”制度,严肃查处多次行贿、巨额行贿行为。依法保障涉案人员合法权益不受

侵犯,保护市场主体活力。高度关注年轻干部违纪违法问题,督促年轻干部坚定理想信念、增强抵腐能力。把握惩、治、防辩证统一关系,坚持严惩腐败和严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合,做好案件查办“后半篇文章”,深入开展“廉洁从政警示日”和“廉政警示教育周”活动,进一步深化以案为戒、以案示警、以案促改、以案正风。制定加强廉洁文化建设实施办法,教育引导党员干部正确处理公与私、亲与清、情与法,树立正确的世界观人生观价值观,强化不想腐的思想自觉。

(三)坚持纠“四风”与树新风并举,推动党风政风和社会风气不断向好

锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,以“三不”一体推进方略纠治“四风”问题,对享乐主义、奢靡之风露头就打,加大查处问责和通报曝光力度,防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战,打好作风建设持久战。时刻保持防范形式主义、官僚主义的警觉,对贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣,特别是搞“包装式”“洒水式”“一刀切式”落实等突出问题盯住不放、精准施治,防止不良习气、不严不实做法滋长蔓延、成风成势。推动健全基层减负常态化机制,巩固拓展治理文山会海、优化改进督查检查考核等成果,防止不顾实际乱加码、乱作为。把节约粮食、坚决制止餐饮浪费行为作为长期监督任务,坚决遏制公款消费中的违规违纪违法现象,大力纠治浪费国家资财行为,带动全社会弘扬勤俭节约的良好风尚。对反复出现、普遍发生的问题,从制度机制上找原因,促进完善制度规范,推动建立长效机制。深入开展党的优良传统和作风教育,引导党员干部把好

传统带进新征程,将好作风弘扬在新时代,坚决反对特权思想和特权行为,破除“官本位”、不搞特殊化,严格执行规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定,严格家风家教,从严管好家属子女。

(四)持续整治群众身边腐败和作风问题,不断夯实党长期执政的政治基础

牢固树立以人民为中心的发展思想和工作导向,顺应人民群众对美好生活的向往,把监督“放大镜”聚焦在群众普遍关注和反映强烈的问题上,加强对惠民富民、共同富裕政策措施落实情况的监督检查,促进人民生活品质不断提升。开展过渡期专项监督,督促各地各部门做好脱贫后续工作,保持现有帮扶政策和财政投入力度总体稳定,推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。坚决防范和纠正以纪念脱贫成果为名盲目建设“脱贫纪念馆”和组织“脱贫成果展”等搞“形象工程”“政绩工程”问题,确保把财政资金、工作精力用在老百姓所急所需所盼的“刀刃”上,切实维护脱贫攻坚胜利的政治效果。加强对群众反映强烈问题的集中整治,持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题,严肃查处贪污侵占、吃拿卡要等行为,坚决惩处涉黑涉恶“保护伞”,完善民生领域损害群众利益问题治理机制,让人民群众感受到公平正义。充分发挥监督在基层治理中的作用,指导开展村(社区)集体“三资”提级监督试点,整合基层监督力量,动员人民群众参与到监督中来,督促基层干部和公职人员适应在监督中履职尽责、干事创业。



(五)全面贯彻巡视工作方针,健全完善巡视巡察战略格局

不断深化对政治巡视内涵要求的理解把握,聚焦被巡视党组织政治责任,把发现问题作为生命线、把推动解决问题作为落脚点,有力发挥管党治党利剑作用。开展2轮对24个部门(单位)党组(党委)的常规巡视,完成十二届自治区党委巡视全覆盖任务,有针对性开展专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”,提高全覆盖质量。强化巡视反馈问题整改和成果运用,将巡视整改落实情况作为班子年度考核的重要内容,推进巡视整改落地见效。探索建立群众评判巡视整改成效机制,让群众参与整改、监督整改、评价整改,充分发挥巡视联系群众纽带功能。发挥巡视综合监督作用,加强巡视巡察信息化建设,推动巡视与纪检监察监督统筹衔接,与组织、政法、审计、财会、群众等监督协作配合,形成监督合力。制定《巡视巡察上下联动实施意见》,探索在发现问题、整改落实、成果运用、信息共享、力量配置等方面有效联动的途径和方式,以巡视带巡察,实现上下贯通。加强对市县党委和区直部门(单位)巡察工作的指导,进一步推动巡察向基层延伸,打通监督“最后一公里”。

(六)做实做细监督工作,着力提升监督治理效能

充分发挥监督的基础性保障性作用,把监督融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中。认真履行全面从严治党协助职责,发挥专责监督推动作用,督促各级党组织落实落细全面从严治党主体责任。制定《自治区政治生态分析研判评价办法》,规范工作程

序,强化结果运用。推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,注重利用信息化手段、依托大数据资源,整合监督力量、丰富监督手段、创新监督方式,深化检举举报平台应用,加强监督信息分析研判,更加精准有效发现问题。制定出台加强对“一把手”和领导班子监督的实施办法,推动上级党委(党组)“一把手”和领导班子加强对下级党组织特别是“一把手”的监督,健全完善领导班子内部监督机制,形成“一把手”带动“一班人”、“一班人”监督“一把手”的责任落实体系和监督格局。加强对同级党委和下级党组织的监督,探索上级纪委同下级党委班子成员集体谈话、上一级纪委书记定期与下级党委书记谈话、开展述责述廉评议等方式,增强监督有效性。做深日常监督,综合运用走访、调研、督查等方法,推动监督下沉、监督落地、监督于未发之时,让干部感受到监督、习惯被监督,让群众知道监督、参与监督。实事求是运用“四种形态”特别是第一种形态,探索运用面对面的“同志式”谈心谈话方式处置一般性问题线索,开展深入细致的思想政治工作,根据谈话情况区别对待、恰当处理,做到纪法情理贯通融合,让党员干部习惯在提醒和督促中修正错误、取得进步。坚持“三个区分开来”,做到早发现早提醒、真容错敢纠错、讲政策给出路。严格执行党员权利保障条例,督促落实保障措施,做好申诉复查工作,为受到诬告陷害的干部澄清正名,严肃查处诬告陷害行为,激发党员干部干事创业内生动力。精准规范用好问责利器,常态化做好受处分处理干部跟踪回访工作,促进干部从“有错”向“有为”转变。

(七)推进纪检监察体制机制创新,推动形成系统集成、协同高效的监督机制

一体推进纪检监察体制“三项改革”，按照中央纪委国家监委部署，探索开展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点工作，进一步拓宽监督覆盖面。围绕监督检查、审查调查等关键环节，加强上级纪委监委对下级纪委监委、派出机关对派驻机构的领导，推动上下联动、左右衔接，发挥系统优势。进一步深化派驻机构改革，加强对派驻机构的统一管理，完善派驻机构分片协作机制，不断提升派驻纪检监察工作质效。完善监察权运行机制，推动监察法规和刑法、刑事诉讼法对接，在执纪执法中尊重保障民法典赋予的相关权利。依法依规向自治区人大常委会报告专项工作，指导市县监委自上而下、稳妥有序向本级人大常委会报告专项工作。扎实推进各级纪检监察机关信息化建设。

(八) 从严从实加强自我约束监督，建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军

持续加强常委会自身建设，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，加强调查研究，持续改进作风，忠诚履职尽责，严格执行民主集中制。深入实施纪检监察干部政治能力和专业能力提升工程，不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，深化全员培训，切实提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力和贯通纪法、衔接司法、精准运用“四种形态”的专业能力。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，在党委领导下统筹使用纪检监察干部，畅通内外交流渠道，让纪检监察机关

成为党培养锻造干部的“熔炉”。进一步加强在基层纪检监察干部队伍建设指导，选优配强市县纪委监委领导班子，建强派驻机构、国有企业和高校纪检监察机构干部队伍。关心关爱纪检监察干部，大力宣传纪检监察战线涌现的先进典型，积极疏导干部心理压力，及时为受诬告干部澄清正名。自觉践行习近平法治思想，强化法治意识、法治思维、法治素养，牢固树立程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作，做尊纪守法、学纪学法、守纪守法、用纪用法的模范。对监察体制改革以来出台的制度进行全面评估，结合实际修订完善，强化制度执行力，不断提高工作规范化法治化水平。开展“案件质量提升年”活动，确保每一起案件都经得起历史和人民检验。探索建立适应纪检监察工作特点的高质量发展评价体系，发挥“指挥棒”和“风向标”作用。制定加强新时代纪检监察干部监督工作的若干措施，进一步健全完善内控机制，丰富特约监察员参与监督纪检监察工作的方式方法，自觉接受最严格的约束和监督，加大严管严治、自我净化力度，严守纪检监察权力边界。坚决查处纪检监察干部滥用职权、干预插手市场经济活动等违纪违法问题，防止家人、亲属利用纪检监察干部影响力谋私贪腐，以严密监督约束防治“灯下黑”，锻造铁一般的纪检监察队伍。

站在新的历史起点上，纪检监察工作承载着重大责任和光荣使命，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，真抓实干、锐意进取，以坚韧意志和坚定决心将反腐败斗争进行到底，推动全面从严治党不断向纵深发展，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、谱写美丽新宁夏建设新篇章作出新的更大贡献！

《落实全面从严治党主体责任运用“四种形态”实施办法(试行)》相关解读

【编者按】2021年2月12日,自治区党委办公厅印发了《落实全面从严治党主体责任运用“四种形态”实施办法(试行)》。为统一思想、提高认识,推进《实施办法》的学习宣传和贯彻落实,作如下解读。

一、出台背景

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于新时代新任务,把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容,正风肃纪,反腐惩恶,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。习近平总书记特别强调,“纪律不严,全面从严治党就无从谈起。”“抓纪律,就要敢于板起脸来批评。不要等犯了大错误才去批评,平常有问题就要及时批评。”“对干部身上出现的苗头性、倾向性问题,要及时‘咬咬’耳朵、扯扯袖子,早提醒、早纠正,这是爱护干部,而不是苛求干部。”“党的各级党组织要积极探索纪律教育经常化、制度化的途径,多做提领子、扯袖子的工作。”按照习近平总书记重要讲话、重要指示精神,2015年9月,中央纪委提出要运用好监督执纪“四种形态”。正是基于“纪律建设是全面从严治党的治本之策”,十八届六中全会通过的《党内监督条例》首次把监督执纪“四种形态”写进党内法规。党的十九大把运用监督执纪“四种形态”写进了《党章》。2018年8月修订印发的《中国共产党纪

律处分条例》,专门就运用监督执纪“四种形态”作出规定。2018年11月通过的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》也就运用监督执纪“四种形态”作出规定。2020年1月13日,习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上强调,充分运用“四种形态”提供的政策策略,通过有效处置化解存量,强化监督遏制增量,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

为深入贯彻落实习近平总书记关于全面从严治党重要论述和十九届中央纪委四次全会精神,自治区纪委十二届四次全会工作报告提出,制定落实全面从严治党主体责任、运用“四种形态”实施办法,推动党委(党组)主体责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。自治区党委将制定《实施办法》列入《2020年自治区党委党内法规和规范性文件制定计划》。自治区纪委及时成立《实施办法》起草组,认真学习领会习近平总书记关于全面从严治党一系列重要论述,学习理解赵乐际、杨晓渡同志有关讲话要求,阅研中央纪委国家监委有关文件和相关政策解读,借鉴湖北、黑龙江、吉林等地出台的相关意见,研究起草了《实施办法》初稿,充分征求了各方面意见建议,反复修改完善,经自治区纪委常委会会议审议,提请自治区党委常委会会议审议通过,2月12日以自治区党委办公厅文件正式印发实施。

二、主要内容

《实施办法》共29条,主要明确了“四种形态”谁来用、用哪种、怎么用等实际问题。

(一)明确了运用“四种形态”的基本原则。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党内监督为主导,坚持党要管党、从严治党,把纪律挺在前面,在实践运用第一种形态上下功夫,深入干部群众发现问题,做到抓早抓小、防微杜渐;坚持依规依纪、实事求是,以事实为依据,以党章、党内法规以及国家法律法规为准绳,严格按照规定权限、规则、程序开展工作;坚持整体把握、贯通运用,综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒、标本兼治功能,实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一;坚持惩前毖后、治病救人,严格落实“三个区分开来”要求,综合考虑事实证据、思想态度和量纪执法标准,做到宽严相济、处理恰当,激励党员干部干事创业、担当作为。

(二)明确了运用“四种形态”的责任主体。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上强调,全面从严治党是各级党组织的职责所在。党的领导是全方位的,本身就包含着管理与监督。对党员进行批评教育、组织处理、纪律处分,开展巡视,加强对党风廉政建设的领导,都是党委的职责。《实施办法》深入贯彻全面从严治党方针,将党委(党组)落实全面从严治党主体责任要求贯穿全文。强调制定本《实施办法》,目的是为了落实全面从严治党主体责任,加强对党员干部的日常管理监督,推动我区全面从严治党不断向纵深发展;运用“四种形态”,党委(党组)负主体责任,党委(党组)书记是第一责任人,领导班子成员在职责范围内履行“一岗双责”。纪委监委履行党内监督和国家监察专责,协助同级党委推进全面从严治党,在监督执纪执法工作中实事求是运用“四种形态”,定期向同级党委和上级纪委报告“四种形态”运用

情况。纪委派驻(派出)机构按照职责权限运用“四种形态”。党的工作机关和党的基层组织在职责范围内运用“四种形态”。

(三)明确了运用“四种形态”的具体情形。《实施办法》分别明确了“四种形态”的适用情形、处理方式和处置程序,重点对运用第一种形态作出详细规定。党员干部有思想、作风、纪律等方面苗头性、倾向性问题,或存在一定问题,但不构成违纪违法等6个方面问题,运用第一种形态予以处置,采取提醒谈话或者警示谈话、批评教育、约谈、纠正或者责令停止违纪行为、限期整改、通报、诫勉等10类处理方式。《实施办法》同时规定,顶风违纪或者运用第一种形态处理后又违纪违法的,被反映人正在接受立案审查或者司法机关调查的,提醒警示可能影响对被反映人审查的,不适用第一种形态处置。党员干部存在违纪违法行为,情节较重,应当给予党纪政务轻处分,或存在违纪违法行为,应当给予党纪政务重处分,但具有减轻处分情形等5个方面问题,运用第二种形态予以处置,采取党纪轻处分、政务轻处分、组织调整等3类处理方式。党员干部存在违纪违法行为,情节严重,应当给予党纪政务重处分,或存在违纪违法行为,应当给予党纪政务轻处分,具有加重处分情形等4个方面问题,运用第三种形态予以处置,采取党纪重处分、政务重处分、重大职务调整等3类处理方式。党员干部有严重违纪违法行为并涉嫌职务犯罪的,应当果断稳妥运用第四种形态,立案审查调查后移送司法机关处理。

(四)明确了运用“四种形态”的转化条件。我们党对待犯错误的同志,历来坚持宽严相济、分类处置。“四种形态”的相互转化,就蕴含着我们党惩前毖后、治病救人的一贯方针和中华文化明德慎刑、宽严相济的法治传统,体现了刑法的谦抑性、罪刑法定、罪刑相当等现代法治理念,彰显了马克思主义法治思想的时代价值,体

现了依规治党和依法治国的内在统一。《实施办法》规定,实施“四种形态”之间相互转化,应当严格把握形态转化条件,严格规范形态转化标准和程序,严格执行集体决策机制和请示报告制度,紧紧抓住纪法、事实两个定量和态度这个变量,综合考虑性质情节,精准运用政策策略,做到纪法情理贯通融合,提高“四种形态”之间相互转化的精准度。对相信组织、依靠组织,主动投案,如实交代自己全部违纪违法、涉嫌职务犯罪问题,在组织审查期间积极配合调查,真诚认错悔错、认罪悔罪,主动上交全部违纪违法所得的党员干部,依规依纪依法可以从高一级形态转化为低一级形态。对党的十八大以来不收斂不收手,严重阻碍党的理论和路线方针贯彻执行、严重损害党的执政根基,成为全面从严治党障碍的腐败问题,以及对党不忠诚不老实,交代问题避重就轻,不珍惜组织给予的机会,心存侥幸、态度反复,对抗组织审查的党员干部,依规依纪依法可以从低一级形态转化为高一级形态。这里需要注意的是,“四种形态”之间相互转化,只能在相邻的两种形态之间转化,不能跨越其中一种形态转化。

(五)明确了运用“四种形态”的保障措施。《实施办法》要求,各级党委(党组)要切实担负起全面从严治党政治责任,把运用“四种形态”作为落实全面从严治党主体责任的重要内容,纳入党委(党组)理论学习中心组学习、党校(行政学院)培训教学计划、党员干部专题学习等内容中,促进党员干部全面准确把握《实施办法》的主要精神,将《实施办法》要求转化为自觉遵循。要充分运用网络、电视、广播、报刊等媒体搞好宣传解读,及时宣传各地各部门的经验做法,促进《实施办法》的贯彻落实。要建立落实情况定期报告制度,加强对下一级党组织运用“四种形态”情况的监督检查,对认识不到位,运用“四种形态”不严肃、不精准、不规范的,应当及时纠

正;对管党治党主体责任缺失、全面从严治党不力的,应当依规依纪依法追究。各地区各部门各单位在贯彻执行《实施办法》过程中遇到的新情况、新问题,要及时向自治区纪委监委报告(具体解释答复工作由政策法规研究室承担)。

三、实践意义

“四种形态”是在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、落实全面从严治党要求、把纪律和规矩挺在前面过程中取得的新的实践和理论成果,是全面从严治党的具体举措,回答了如何落实全面从严治党主体责任,如何把监督执纪问责和监督调查处置抓细抓深抓实等问题,体现了对管党治党和反腐败规律认识的深化,对加强党的建设、推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争具有重要的实践意义。

(一)“四种形态”是对我们党长期管党治党经验的深刻总结。我们党在革命、建设、改革各个历史时期,一直探索从严治党、加强自身建设的有效途径和方法。在建党初期和革命战争年代,我们党就提出了“三大纪律、八项注意”,形成了包括批评和自我批评在内的三大优良作风,创立了“惩前毖后、治病救人”的方针,成为同其他政党相区别的显著标志。我们党之所以由小到大、由弱到强,历经苦难而走向辉煌,靠的是党的路线方针政策正确,靠的是全面从严治党的引领保障。在这个过程中,我们党成功探索许多教育挽救党员、处置不合格党员、惩治违纪党员的办法,有效地清除了腐化堕落分子,保持了党的纯洁性和先进性,增强了党的凝聚力和战斗力。“四种形态”的提出,贯彻了习近平总书记关于加强纪律建设的一系列重要论述,继承了我们党历史上的优良传统和成功经验,总结了党的十八大以来全面从严治党的创新做法,是新的形势下管党治党的利剑。

(二)“四种形态”是全面从严治党的重要政策和策略。当前,反腐败斗争虽然取得压倒性

胜利并全面巩固,但反腐败斗争形势依然严峻复杂,究其原因,关键在于全面从严治党要求尚未落到实处,全面从严治党的主体责任尚未压紧压实。当前,有的党组织领导弱化、党的政治建设抓得不实、党的思想建设缺失,对我们党传统的“咬耳扯袖”“红脸出汗”等思想政治工作方法,不熟悉不传承不运用。有的党组织和纪检监察机关对“监督在前、挺纪在前”的认识理解仍有误区,存在工作方式不适应、监督执纪水平跟不上等问题。“四种形态”就是针对这些问题开出的“药方”。因为,“四种形态”是把纪律挺在前面的有效方式,是“惩前毖后、治病救人”方针的生动实践,贯通了规、纪、法,囊括了教育警醒、惩戒挽救和惩治震慑功能,环环相扣、层层递进、相得益彰,形成了完整的监督执纪问责体系,每一种形态背后都有理论、制度和纪律支撑。比如,第一、第二种形态主要是抓早抓小、防微杜渐,通过监督关口前移、及时亮起红灯,教育提醒党员干部少犯错误或者不犯错误,特别是不犯大错误;第三、第四种形态侧重严肃查处问责,体现了有腐必惩、有贪必肃。在具体操作过程中要坚持宽严相济、把握尺度、分类处置,注意区分各个形态之间的违纪轻重和处置层次。

(三)“四种形态”是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有力武器。遏制腐败蔓延势头仅仅靠查处严重违纪违法的腐败分子是不够的。“四种形态”深入贯彻全面从严治党要求,充分发挥党组织的核心领导作用,以纪律管全党治全党,体现了“全面”和“从严”的要求,践行了纪严于法、纪在法前的理念。从监督检查、审查调查和巡视发现的大量问题看,腐败分子的蜕变有一个从量变到质变、由“破纪”到“破法”的过程,往往是先从苗头性倾向性问题演变为轻度违纪,由轻度违纪演变为严重违纪,最后演变为违法犯罪。“四种形态”覆盖了所有违纪情形,是推动不敢腐、不能腐、不想腐的有力武器。经常

开展批评和自我批评、约谈函询,让“红红脸、出出汗”成为常态,有了教育提醒的效果,党纪轻处分和组织调整就会相应减少;党纪轻处分和组织调整成为大多数,将问题解决在萌芽状态和轻微状态,就会减少重大案件的发生;对少数严重违纪的给予重处分、重大职务调整,又可最大可能减少违纪违法的人数。“四种形态”从具体问题抓起,综合运用教育提醒、纪律处分、组织处理、纪律审查、监察调查、移送司法等手段,抓早抓小、层层阻截、步步趋严,能够有效遏制腐败蔓延势头,促进党的自我净化、自我完善。

(四)“四种形态”是对纪检监察机关深化“三转”的更高要求。党的十八大以来,各级纪检监察机关聚焦监督执纪问责、监督调查处置职责,发挥监督保障执行、促进完善发展作用,坚持不懈转职能转方式转作风,纪检监察工作实现了较高质量发展。但纪检监察机关“三转”永远在路上。有的纪检监察机关存在惯性思维,把党员干部违反纪律问题当作“小节”,片面追求大案要案;有的习惯于做“老好人”,对违纪行为不敢“亮剑”“黑脸”;有的能力不足、执纪水平不高,一有问题就“动纪”“动法”;等等。“四种形态”的提出,突出了监督执纪的特点,为各级纪检监察机关深化“三转”提出了新的任务。特别是随着国家监察体制改革不断深入,纪检监察机关要履行监督执纪问责和监督调查处置双重职责,必须将监察法和政务处分法对职务违法、职务犯罪处置和处分相关规定,与党章、党纪处分条例关于监督执纪“四种形态”规定高度契合,贯通运用“四种形态”,让“四种形态”不仅成为执纪的遵循,也成为执法的遵循。各级纪检监察机关要认真转变工作理念、创新思路方法,既要体现纪在法前、纪严于法,又要体现纪法贯通、法法衔接,把监督执纪问责和监督调查处置各项工作做的严细深实,把制度优势切实转化为治理效能。

换届选举 这些行为不能有

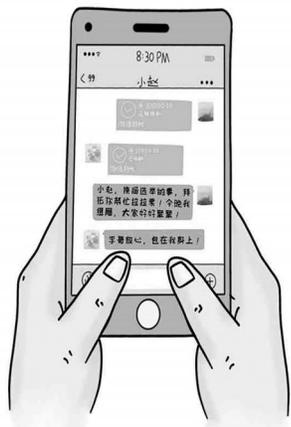
漫画说纪

结党营私

李大哥，我懂，咱俩谁跟谁，我们几个只支持你！



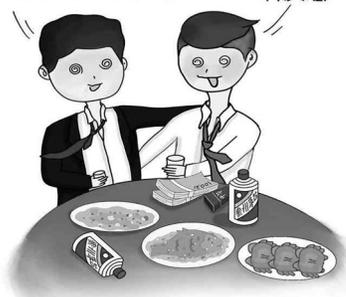
拉票贿选



买官卖官

礼尚往来嘛！只要一句话，这次乡党委书记非你莫属！

小小诚意不成敬意



跑官要官

这次的乡党委书记必须让我来当，不然的话，这份你签过字的文件~~~~~



个人说了算

大家面前的换届名单，是我代替集体研究决定的。

啊？什么时候？



漫画说纪

换届选举 这些行为不能有

说情打招呼



领导说的对，
我马上解决！

小李是我弟弟，他很优秀！
这次换届选举我觉得
他是不二人选！



跑风漏气



换届的事没人比我清楚，
听我细细道来~

老公，换届现在有啥内
部消息，透露一下呗！



弄虚作假



我是负责人，
偷偷修改一下，
没人会发现！



违规用人



突击提拔的就
不用公示了！



干扰换届



你不让我走后门，
这次一定要让你
吃不了兜着走！



(来源：中央纪委国家监委网站)

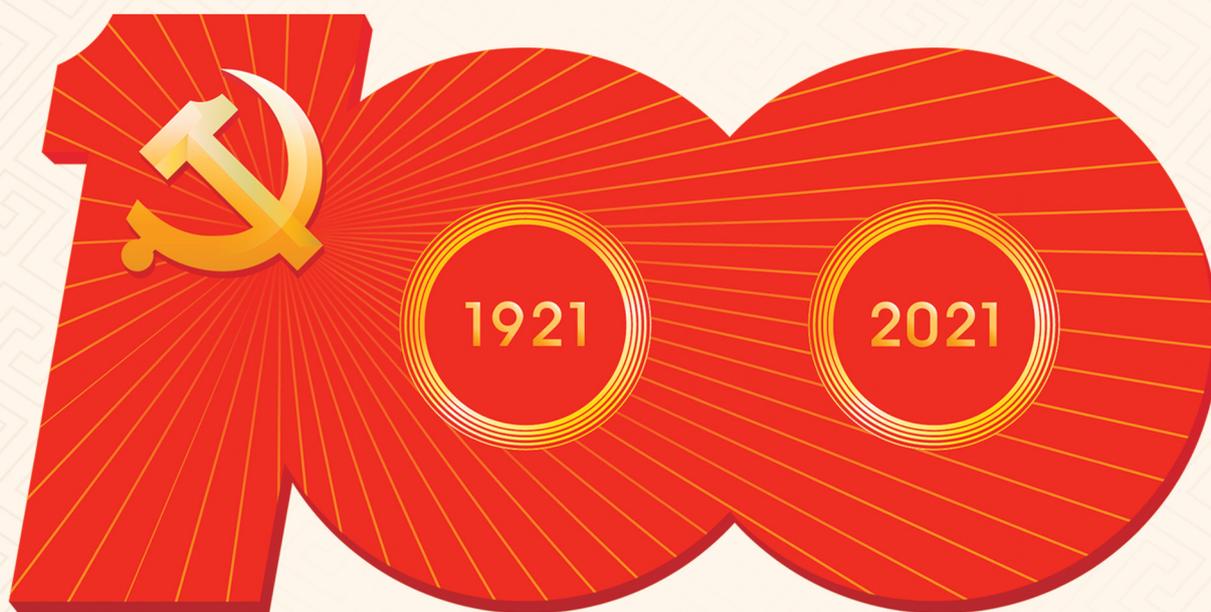
自治区纪委监委机关、巡视机构 派驻机构传达学习全国两会精神



3月15日,自治区纪委监委召开会议,传达学习全国两会精神。自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛主持会议并讲话。会议传达学习了习近平总书记在全国两会期间的系列重要讲话和赵乐际同志参加宁夏代表团审议时的讲话精神,传达学习了十三届全国人大四次会议、全国政协十三届四次会议和自治区传达贯彻全国两会精神会议精神。

委机关、巡视机构副处级以上领导干部,各派驻(出)机构主要负责同志,区属企业、区管高校纪检监察机构主要负责同志参加会议。

内部资料 免费交流
银金审服内准字 2021126 号



庆祝中国共产党成立100周年

The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China